

Conversation nationale en urbanisme et aménagement des territoires

Propositions aux OBV du Québec

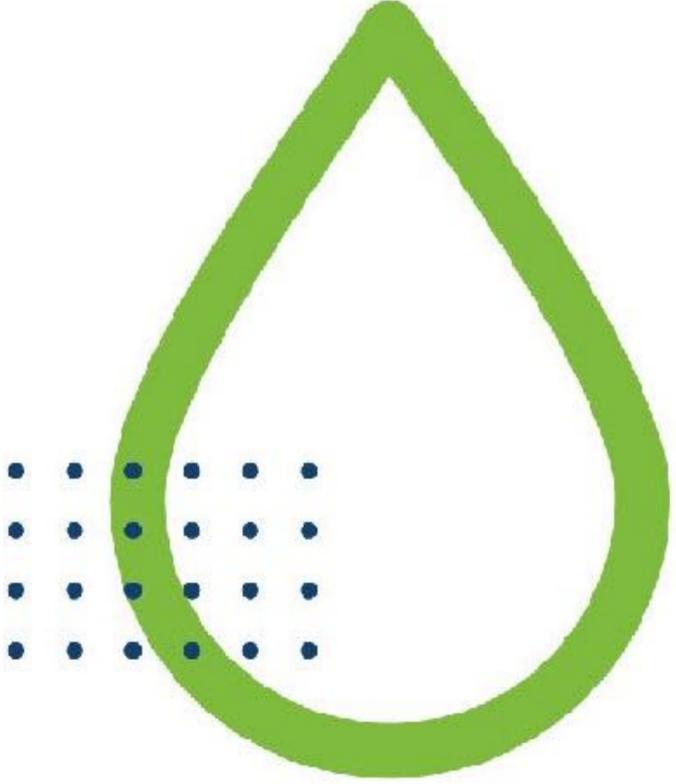
16 juin 2021

Jean-Philippe Giroux, Alex Martin et Antoine Verville, ROBVO



Regroupement des organismes
de bassins versants du Québec





SNUAT: le contexte



SNUAT: Le contexte



« Pourtant, alors que l'urbanisme et l'aménagement du territoire constituent des outils stratégiques dans la lutte contre les changements climatiques et dans la prise en compte de différents enjeux sociaux et économiques, **le cadre qui guide l'action gouvernementale et celle des instances municipales en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire a peu évolué depuis 40 ans.** En effet, la [Loi sur l'aménagement et l'urbanisme](#) de 1979 n'a pas fait l'objet d'une refonte majeure depuis son adoption et la plupart des orientations gouvernementales en matière d'aménagement du territoire datent de 1994. »



SNUAT: Le contexte

Projet de loi 46 sur l'aménagement durable du territoire et l'urbanisme (LADTU) mort au feuillet en 2012.



ASSEMBLÉE NATIONALE

DEUXIÈME SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

Projet de loi n° 47

Loi sur l'aménagement durable du territoire et l'urbanisme

Présentation

Présenté par
M. Laurent Lessard
Ministre des Affaires municipales, des Régions et
de l'Occupation du territoire

Éditeur officiel du Québec
2011

SNUAT: Le contexte



Alliance
ARIANE

Pour une politique nationale
d'aménagement du territoire
pour le Québec

SNUAT: Le contexte

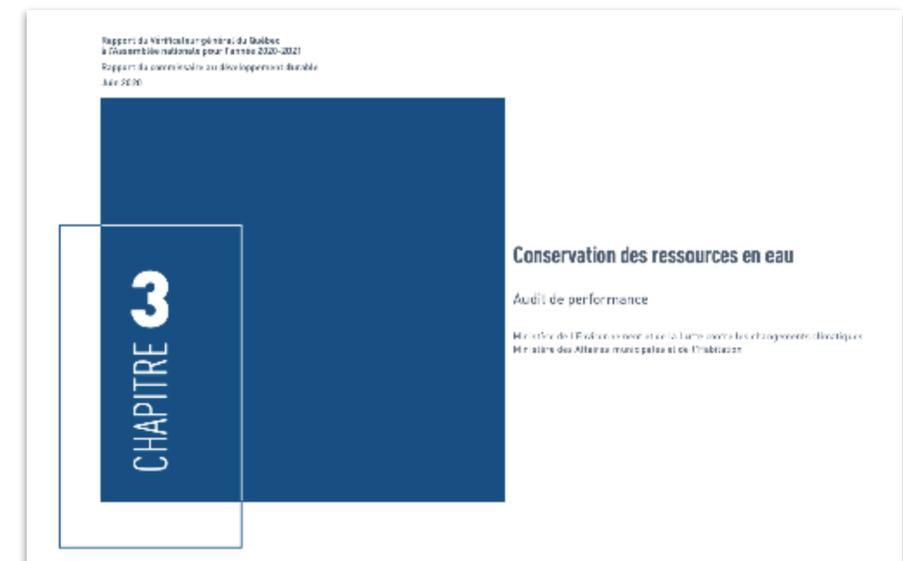
Rapport du Commissaire au développement durable - 2013

[Recommandation 7] : Définir des orientations qui expliquent comment doit être prise en compte la gestion intégrée de l'eau dans la révision et la mise à jour des schémas d'aménagement et de développement.



Rapport du Commissaire au développement durable - Juin 2020

[Constat 3] : Le MELCC et le MAMH n'ont pas accompli les actions structurantes nécessaires pour que les problématiques prioritaires des bassins versants et les actions à mettre en place soient prises en considération dans l'aménagement du territoire.



SNUAT: Le contexte



Stratégie québécoise de l'eau

- 7.3.3 Élaborer des orientations gouvernementales en matière d'aménagement du territoire consacrées à la gestion intégrée des ressources en eau
- Échéance: 2023



SNUAT: Le contexte

En 2021, le PL67 est adopté et apporte des modifications « mineures » à la LAU:

- Pouvoirs habilitants au MELCC et aux MRC pour l'entrée en vigueur prochaine d'un nouveau cadre normatif inondations
- Cartographie des zones inondables et espaces de liberté des cours d'eau
- Identification de toute partie du territoire municipal qui est peu végétalisée, très imperméabilisée ou sujette au phénomène d'îlot de chaleur urbain
- Mandat aux MRC d'identification des plans d'eau d'intérêt pour la pratique d'activités récréatives
- Cession gratuite d'un terrain à la municipalité lors d'opérations cadastrales pour la création d'accès.



ASSEMBLÉE NATIONALE DU QUÉBEC

PREMIÈRE SESSION

QUARANTE-DEUXIÈME LÉGISLATURE

Projet de loi n° 67
(2021, chapitre 7)

**Loi instaurant un nouveau régime
d'aménagement dans les zones
inondables des lacs et des cours
d'eau, octroyant temporairement aux
municipalités des pouvoirs visant à
répondre à certains besoins et
modifiant diverses dispositions**

Présenté le 30 septembre 2020
Principe adopté le 5 novembre 2020
Adopté le 24 mars 2021
Sanctionné le 25 mars 2021

Éditeur officiel du Québec
2021

SNUAT: Le contexte



Enjeux qui ont mené à remettre en question les pratiques actuelles d'urbanisme et d'aménagement:

- Croissance urbaine
- Accès à des loyers abordables
- Inondations
- Développement d'environnements favorables aux saines habitudes de vie
- Défis liés à la COVID-19
- Démolition de bâtiments patrimoniaux
- Dévitalisation d'artère commerciales



Pour des milieux de vie de qualité, attrayants et en santé, vers une STRATÉGIE NATIONALE D'URBANISME ET D'AMÉNAGEMENT DES TERRITOIRES

Doter le Québec d'une vision globale et cohérente qui guidera nos interventions et nos investissements en faveur de la création de milieux de vie de qualité, favorisant un sentiment d'appartenance et présentant les conditions nécessaires à un développement économique durable.

Objectifs

- Inscrire le développement de milieux de vie durables, sains et de qualité au centre des interventions des acteurs concernés.
- Renforcer l'attractivité des territoires.
- Favoriser le respect et la mise en valeur des particularités des différents territoires.
- Répondre à une demande formulée par une grande diversité de groupes de la société civile.

Axes



Partenaires et collaborateurs



Déroulement des travaux

Oct. 2020 –
avril 2021

Portrait
de situation

Avril 2021 –
oct. 2021

Orientations
préliminaires

Nov. 2021 –
mars 2022

Rédaction
de la Stratégie

Avril 2022

Publication
de la Stratégie

Pour des milieux de vie de qualité, attrayants et en santé, vers une STRATÉGIE NATIONALE D'URBANISME ET D'AMÉNAGEMENT DES TERRITOIRES

Doter le Québec d'une vision globale et cohérente qui guidera nos interventions et nos investissements en faveur de la création de milieux de vie de qualité, favorisant un sentiment d'appartenance et présentant les conditions nécessaires à un développement économique durable.

Objectifs

- Inscrire le développement de milieux de vie durables, sains et de qualité au centre des interventions des acteurs concernés.
- Renforcer l'attractivité des territoires.
- Favoriser le respect et la mise en valeur des particularités des différents territoires.
- Répondre à une demande formulée par une grande diversité de groupes de la société civile.

Axes



Partenaires et collaborateurs



Déroulement des travaux

Oct. 2020 –
avril 2021

Portrait
de situation

Avril 2021 –
oct. 2021

Orientations
préliminaires

Nov. 2021 –
mars 2022

Rédaction
de la Stratégie

Avril 2022

Publication
de la Stratégie

Pour des milieux de vie de qualité, attrayants et en santé, vers une STRATÉGIE NATIONALE D'URBANISME ET D'AMÉNAGEMENT DES TERRITOIRES

Doter le Québec d'une vision globale et cohérente qui guidera nos interventions et nos investissements en faveur de la création de milieux de vie de qualité, favorisant un sentiment d'appartenance et présentant les conditions nécessaires à un développement économique durable.

Objectifs

- Inscrire le développement de milieux de vie durables, sains et de qualité au centre des interventions des acteurs concernés.
- Renforcer l'attractivité des territoires.
- Favoriser le respect et la mise en valeur des particularités des différents territoires.
- Répondre à une demande formulée par une grande diversité de groupes de la société civile.

Axes



Partenaires et collaborateurs



Déroulement des travaux

Oct. 2020 –
avril 2021

Portrait
de situation

Avril 2021 –
oct. 2021

Orientations
préliminaires

Nov. 2021 –
mars 2022

Rédaction
de la Stratégie

Avril 2022

Publication
de la Stratégie

Pour des milieux de vie de qualité, attrayants et en santé, vers une STRATÉGIE NATIONALE D'URBANISME ET D'AMÉNAGEMENT DES TERRITOIRES

Doter le Québec d'une vision globale et cohérente qui guidera nos interventions et nos investissements en faveur de la création de milieux de vie de qualité, favorisant un sentiment d'appartenance et présentant les conditions nécessaires à un développement économique durable.

Objectifs

- Inscrire le développement de milieux de vie durables, sains et de qualité au centre des interventions des acteurs concernés.
- Renforcer l'attractivité des territoires.
- Favoriser le respect et la mise en valeur des particularités des différents territoires.
- Répondre à une demande formulée par une grande diversité de groupes de la société civile.

Axes



Partenaires et collaborateurs



Déroulement des travaux

Oct. 2020 –
avril 2021

Portrait
de situation

Avril 2021 –
oct. 2021

Orientations
préliminaires

Nov. 2021 –
mars 2022

Rédaction
de la Stratégie

Avril 2022

Publication
de la Stratégie

SNUAT: Le contexte

ACTIVITÉS DE CONSULTATION	GROUPES CONSULTÉS	DATES
Étape préliminaire		
Rencontre de démarrage du comité consultatif	Comité consultatif	26 janvier 2021
1. Réalisation d'un portrait de situation de l'aménagement du territoire au Québec		
Séminaires de réflexion sur l'aménagement du territoire et l'urbanisme	Experts et groupes universitaires	22, 29 janvier et 5 février 2021
Rencontre sur le portrait de situation préliminaire	Comité consultatif	11 février 2021
Tenue de laboratoires d'innovation publique	Milieu municipal et société civile	22 février au 26 mars 2021
Rencontre de démarrage du comité d'experts	Comité d'experts	6 avril 2021
Rencontre d'échanges	Comité consultatif et comité d'experts	14 avril 2021
2. Préparation des orientations préliminaires		
Rencontres de travail sur les orientations préliminaires	Comité consultatif	Avril à juin 2021
Consultation des nations autochtones	Nations autochtones	Avril à septembre 2021
Rencontres régionales	Acteurs et intervenants régionaux	Juin à août 2021
Consultations sur les orientations préliminaires	Comité consultatif, comité d'experts, milieu municipal et société civile	Juin à septembre 2021
Consultation sur le Web	Citoyens et groupes intéressés	Juin à septembre 2021
3. Rédaction de la Stratégie		
Rencontre sur les orientations finales	Comité consultatif	Novembre 2021
Rencontre sur le projet de la Stratégie	Comité consultatif	Février 2022
4. Publication de la Stratégie		
		Avril 2022

SNUAT: Le contexte

ACTIVITÉS DE CONSULTATION	GROUPES CONSULTÉS	DATES
Étape préliminaire		
Rencontre de démarrage du comité consultatif	Comité consultatif	26 janvier 2021
1. Réalisation d'un portrait de situation de l'aménagement du territoire au Québec		
Séminaires de réflexion sur l'aménagement du territoire et l'urbanisme	Experts et groupes universitaires	22, 29 janvier et 5 février 2021
Rencontre sur le portrait de situation préliminaire	Comité consultatif	11 février 2021
Tenue de laboratoires d'innovation publique	Milieu municipal et société civile	22 février au 26 mars 2021
Rencontre de démarrage du comité d'experts	Comité d'experts	6 avril 2021
Rencontre d'échanges	Comité consultatif et comité d'experts	14 avril 2021
2. Préparation des orientations préliminaires		
Rencontres de travail sur les orientations préliminaires	Comité consultatif	Avril à juin 2021
Consultation des nations autochtones	Nations autochtones	Avril à septembre 2021
Rencontres régionales	Acteurs et intervenants régionaux	Juin à août 2021
Consultations sur les orientations préliminaires	Comité consultatif, comité d'experts, milieu municipal et société civile	Juin à septembre 2021
Consultation sur le Web	Citoyens et groupes intéressés	Juin à septembre 2021
3. Rédaction de la Stratégie		
Rencontre sur les orientations finales	Comité consultatif	Novembre 2021
Rencontre sur le projet de la Stratégie	Comité consultatif	Février 2022
4. Publication de la Stratégie		
		Avril 2022



SNUAT: Le contexte

ACTIVITÉS DE CONSULTATION	GROUPES CONSULTÉS	DATES
Étape préliminaire		
Rencontre de démarrage du comité consultatif	Comité consultatif	26 janvier 2021
1. Réalisation d'un portrait de situation de l'aménagement du territoire au Québec		
Séminaires de réflexion sur l'aménagement du territoire et l'urbanisme	Experts et groupes universitaires	22, 29 janvier et 5 février 2021
Rencontre sur le portrait de situation préliminaire	Comité consultatif	11 février 2021
Tenue de laboratoires d'innovation publique	Milieu municipal et société civile	22 février au 26 mars 2021
Rencontre de démarrage du comité d'experts	Comité d'experts	6 avril 2021
Rencontre d'échanges	Comité consultatif et comité d'experts	14 avril 2021
2. Préparation des orientations préliminaires		
Rencontres de travail sur les orientations préliminaires	Comité consultatif	Avril à juin 2021
Consultation des nations autochtones	Nations autochtones	Avril à septembre 2021
Rencontres régionales	Acteurs et intervenants régionaux	Juin à août 2021
Consultations sur les orientations préliminaires	Comité consultatif, comité d'experts, milieu municipal et société civile	Juin à septembre 2021
Consultation sur le Web	Citoyens et groupes intéressés	Juin à septembre 2021
3. Rédaction de la Stratégie		
Rencontre sur les orientations finales	Comité consultatif	Novembre 2021
Rencontre sur le projet de la Stratégie	Comité consultatif	Février 2022
4. Publication de la Stratégie		
		Avril 2022



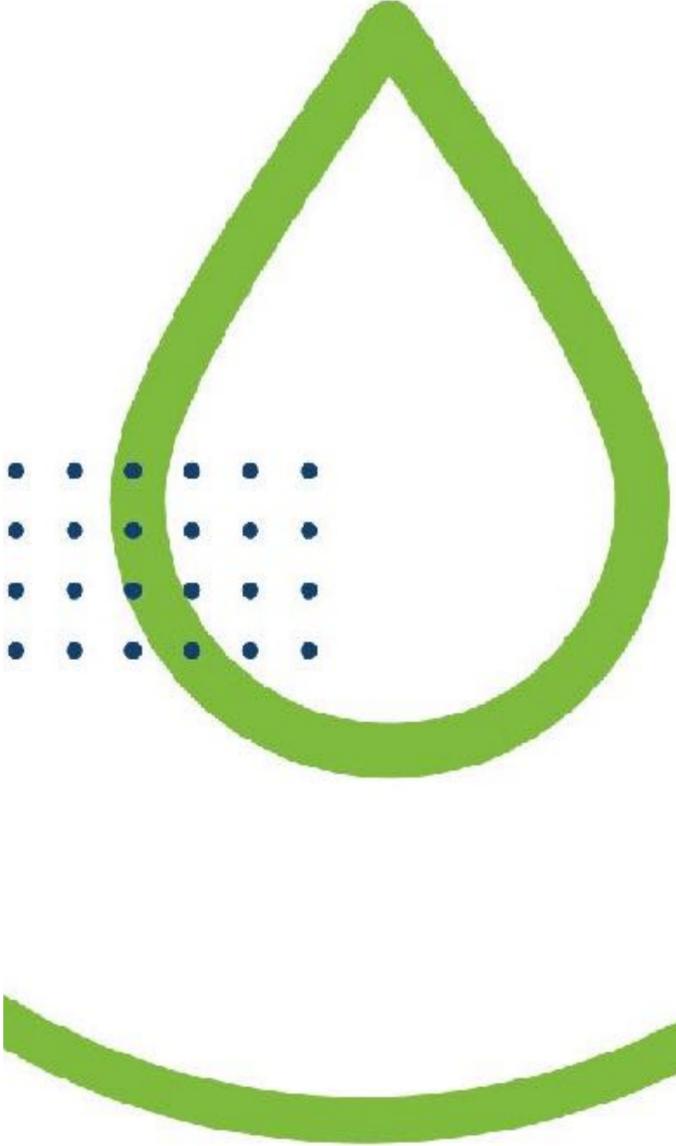
SNUAT: Le contexte



Principaux enjeux pour le ROBVQ en matière d'urbanisme et d'aménagement:

- Prise en compte des PDE en aménagement
- Conciliation des milieux naturels et agricoles
- Prévention des risques d'inondations
- Gestion durable des eaux pluviales
- Accès aux lacs et aux cours d'eau en fonction de la capacité des milieux





Proposition de position pour les OBV du Québec



Proposition de position

Septembre à février 2021:
Travaux du comité sur
divers dossiers
(Modifications à la LAU,
bureaux de projets
inondations, etc.)

Avril-mai 2021:
Développement d'une
proposition de position
pour les travaux de la
conversation nationale

Été 2021:
Interventions des
OBV et de leurs
acteurs dans les
rencontres régionales
et la consultation
publique

Septembre 2020:
Priorisation du dossier
« aménagement du
territoire » par le CA et
mise en place d'un
comité

Février-mars 2021:
participation de 3
représentants du ROBVQ
aux séances de
laboratoire de la
conversation nationale

Juin 2021: proposition de
position présentée aux
OBV à ajuster à leurs
réalités régionales



Message clé:

Lors de la prise de décisions sur le territoire (permis, autorisation, lotissement, affectation, etc.), ***prendre en considération la réalité propre du bassin versant.***



À l'échelle nationale:

Trouver un nouvel équilibre à l'échelle du bassin versant conciliant une diversité d'usages (conservation, agricole, forestier et urbain notamment).

Le statut quo n'est plus viable. Il faut revoir les Lois cadre en aménagement de façon conjointe (LAU et LPTAQ notamment)



À l'échelle régionale:

Considérer le SAD comme l'outil intégrateur en aménagement, alimenté par diverses planifications sectorielles dont:

PDE, PGIR, Plans de mobilité durable, PRMHH, Plans de protection des sources, PDZA, etc.



À l'échelle locale:

Considérer la réalité propre du BV dans la prise de décisions territoriales et associer des contraintes au développement propres à la situation du bassin versant.

Ajouter une couche dans les plans d'urbanisme et SAD: le bassin versant.

Considérer dans les décisions locales ce qui dépasse les frontières municipales quant à la GIEBV - Solidarité amont-aval

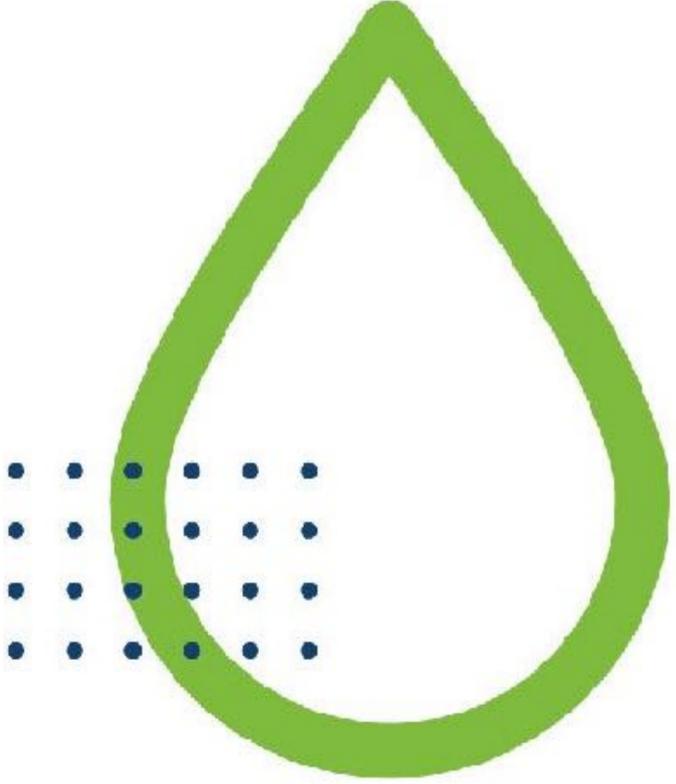


À l'échelle du bassin versant:

S'assurer que les démarches de GIRE et d'aménagement se complètent

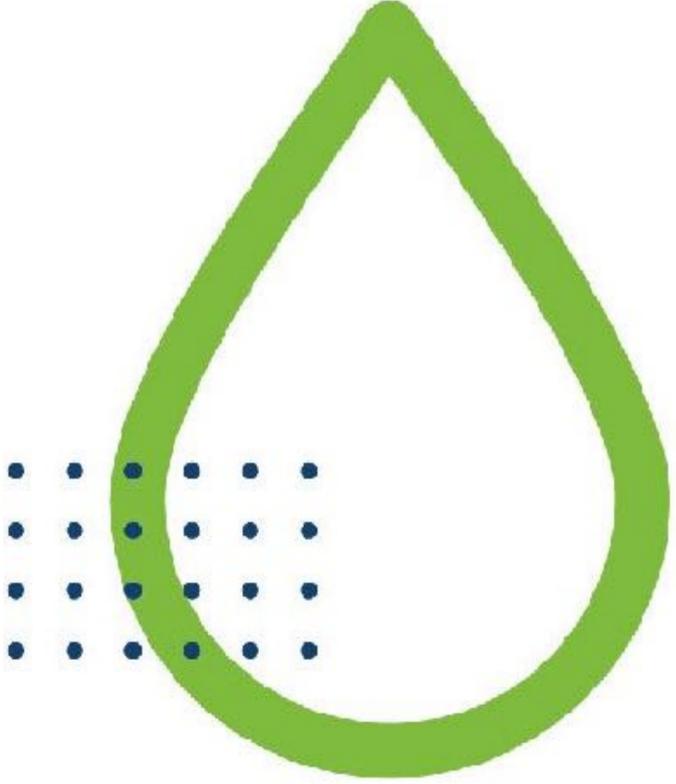
Reconnaître que dans l'état actuel des PDE, il est pratiquement impossible pour les urbanistes, aménagistes et décideurs de les considérer facilement dans les prises de décisions.

Le PDE doit devenir un réel outil d'aide à la décision et cheminer vers un modèle de PDE proposant des recommandations territorialisées (géolocalisées), utilisables lors de la prise de décisions en aménagement.



Plénière





Atelier « à la Une! »



Atelier « à la Une! »

Nous sommes 10 ans après l'adoption de la toute première Stratégie québécoise d'urbanisme et d'aménagement des territoires. Cette stratégie a marqué un point tournant pour la GIRE. Depuis son adoption, le Québec se développe en tenant compte de la réalité propre à chacun des bassins versants.

Vous êtes mandatés pour écrire un article rétrospectif sur le sujet. Qu'est-ce qui a changé? Quels ont été les deux grands projets phares de cette stratégie? Qui ont été les acteurs clés que vous citerez dans votre article?

Grand journal de l'eau!



20 ans après la Stratégie nationale d'urbanisme et d'aménagement des territoires

Ajouter votre sous-titre

Lead: La SNUAT, tout comme la Loi sur la protection du territoire agricole quelques décennies auparavant, aura transformé le visage du territoire Québécois. Depuis son adoption...

Complétez

Contenu: Deux initiatives marquantes en sont issues et nous permettent aujourd'hui de conserver et développer le territoire québécois en assurant la pérennité des ressources en eau.

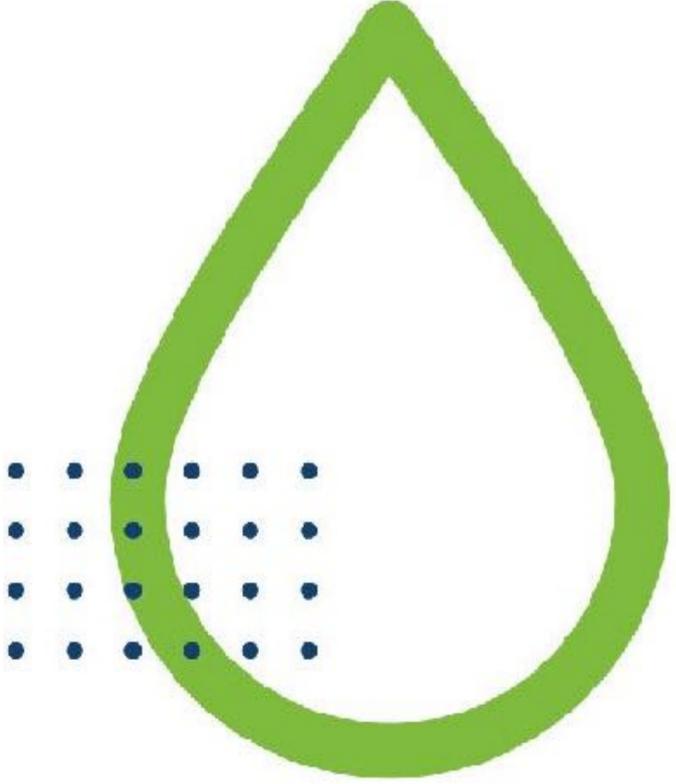
1- Complétez

2- Complétez

Citation:

Ajouter une citation de votre choix!

Ajouter une photo



Retour en plénière



SNUAT: Le contexte

ACTIVITÉS DE CONSULTATION	GROUPES CONSULTÉS	DATES
Étape préliminaire		
Rencontre de démarrage du comité consultatif	Comité consultatif	26 janvier 2021
1. Réalisation d'un portrait de situation de l'aménagement du territoire au Québec		
Séminaires de réflexion sur l'aménagement du territoire et l'urbanisme	Experts et groupes universitaires	22, 29 janvier et 5 février 2021
Rencontre sur le portrait de situation préliminaire	Comité consultatif	11 février 2021
Tenue de laboratoires d'innovation publique	Milieu municipal et société civile	22 février au 26 mars 2021
Rencontre de démarrage du comité d'experts	Comité d'experts	6 avril 2021
Rencontre d'échanges	Comité consultatif et comité d'experts	14 avril 2021
2. Préparation des orientations préliminaires		
Rencontres de travail sur les orientations préliminaires	Comité consultatif	Avril à juin 2021
Consultation des nations autochtones	Nations autochtones	Avril à septembre 2021
Rencontres régionales	Acteurs et intervenants régionaux	Juin à août 2021
Consultations sur les orientations préliminaires	Comité consultatif, comité d'experts, milieu municipal et société civile	Juin à septembre 2021
Consultation sur le Web	Citoyens et groupes intéressés	Juin à septembre 2021
3. Rédaction de la Stratégie		
Rencontre sur les orientations finales	Comité consultatif	Novembre 2021
Rencontre sur le projet de la Stratégie	Comité consultatif	Février 2022
4. Publication de la Stratégie		
		Avril 2022

