

# Les défis des OBV du Québec

Recommandations issues du  
Projet Aller Retour 2012



**Aller-Retour**

Vers le partage du savoir  
citoyen pour la gestion de

l'eau

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

# Plan de la présentation

## Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

## Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

## Conclusion

# Mise en contexte: Le Projet Aller Retour

- Troisième édition du Projet Aller Retour
- Participation au Forum mondial de l'eau + semaine de rencontres
- Programme sur la participation citoyenne
- Autres sujets en raison du FME
- Mandats des participants:
  - Formuler des recommandations aux OBV
  - Base de la thématique de ce Rendez-vous des OBV



# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

# Projet Aller Retour 2012



# Projet Aller Retour 2012



## 1. Participation au Forum mondial de l'eau - Marseille

**35 000 participants et  
représentants de plus de 140  
pays**

**Plus de 400 sessions**



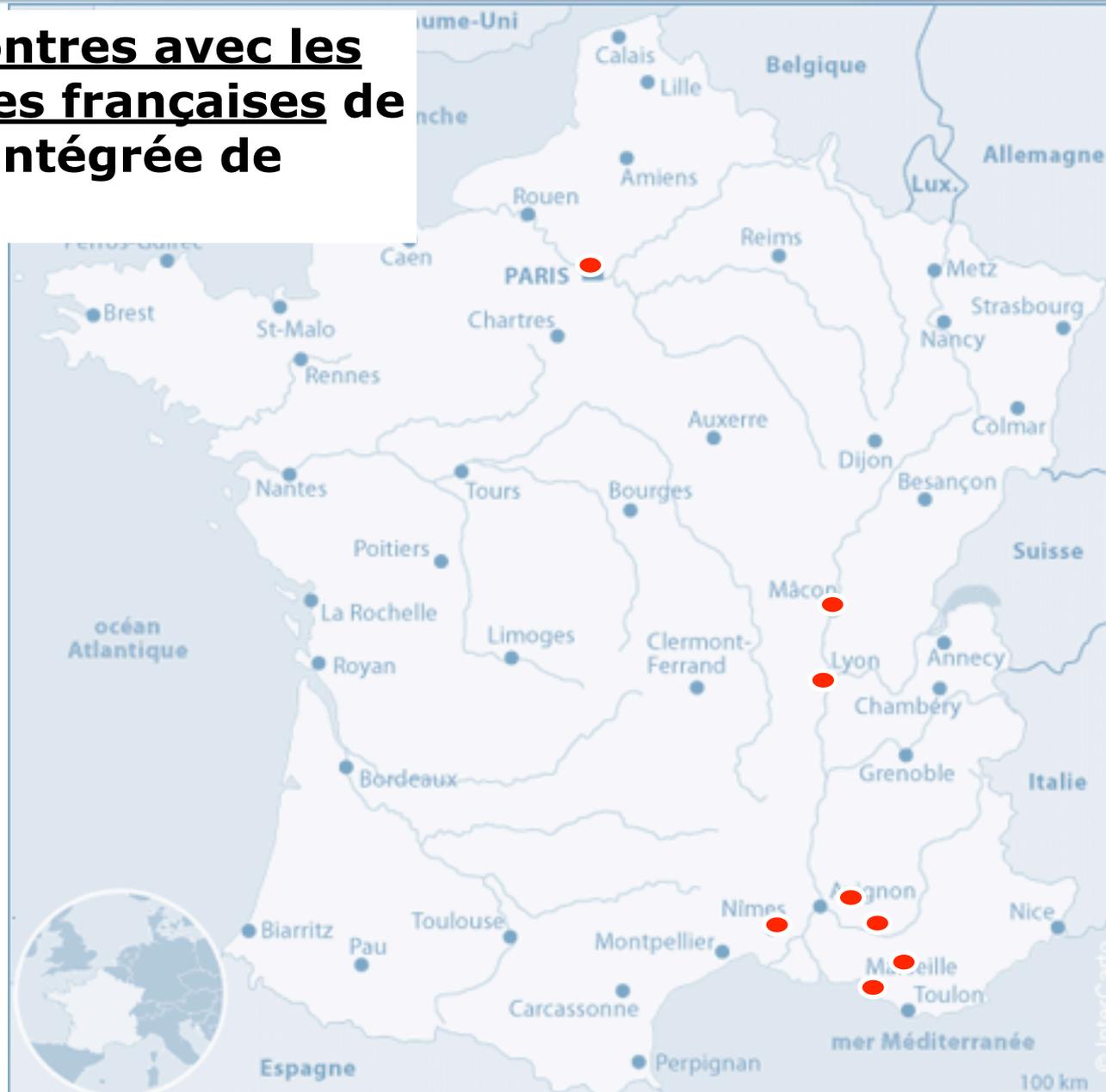
# Projet Aller Retour 2012



## 2. Rencontres avec les structures françaises de gestion intégrée de l'eau



## 2. Rencontres avec les structures françaises de gestion intégrée de l'eau





# Projet Aller Retour 2012



# Plan de la présentation

Mise en contexte

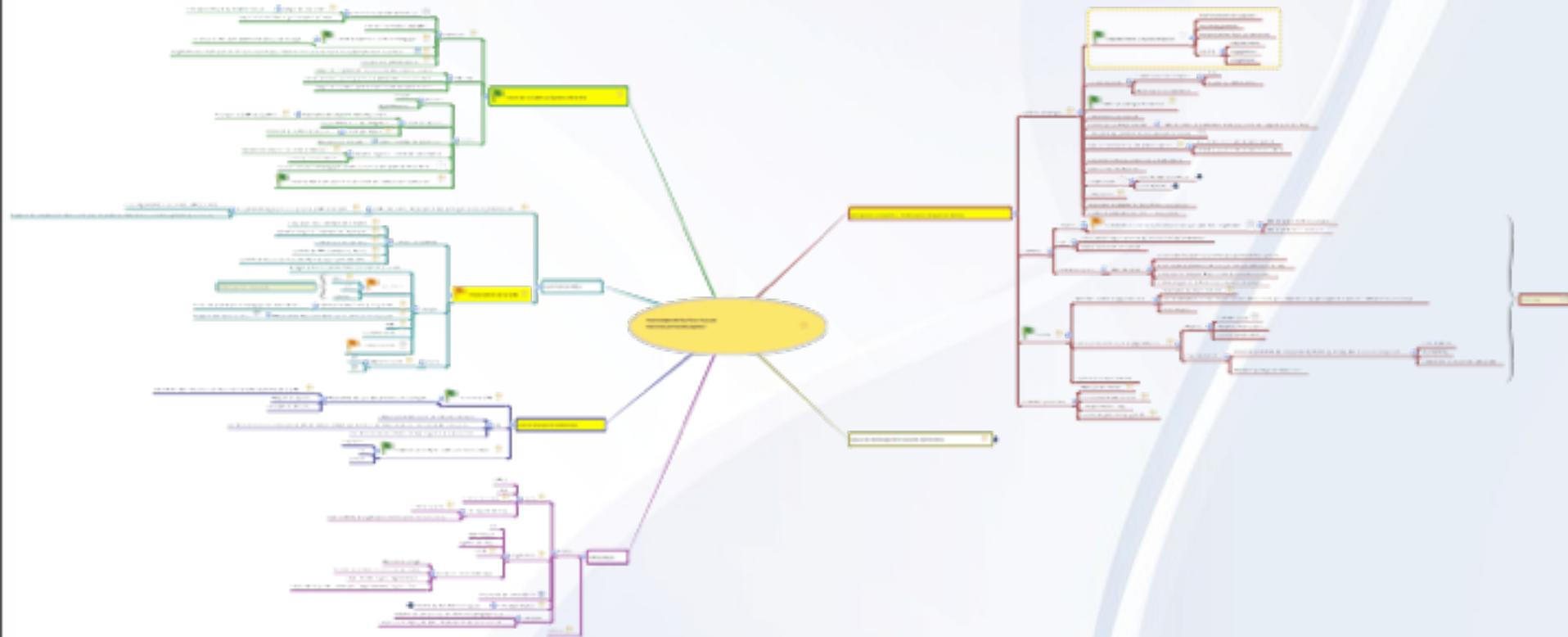
Projet Aller Retour 2012

## Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

# Recommandations



# Recommandations

## Recommandations

### Participation citoyenne / Mobilisation

Échelle d'appartenance

Adaptation aux particularités territoriales

Empowerment - autonomisation

Gouvernance horizontale

### Enjeux de développement durable

Espace de mobilité des cours d'eau

Gestion transfrontalière

### Vision de la GIEBV au Québec

Comités administratifs, d'experts et stratégiques

La vision de la GIRE au Québec

La prospective comme outil pour les PDE

### Gouvernance

La croissance verte

Le financement de la GIRE

Les 3 T: Tarifs, taxes et transferts

### Suivi et évaluation

Transfert de connaissances scientifiques

Le suivi direct de la GIRE

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

## Vision et objectifs de la GIRE

### Concepts clés

- Pourquoi fait-on un PDE?
- Quel est l'objectif à atteindre avec le GIRE au Québec
- En Union européenne et en France, une vision axée sur la qualité: retrouver le bon état écologique
- Au Québec, des orientations dans la PNE, mais pas de vision spécifique à la GIRE

### Recommandations

- Identifier une vision claire de la GIRE par l'état, issue d'une réelle consultation des acteurs
- Ne pas confondre la vision de la GIRE et celle des PDE
- Identifier des objectifs clés pour la GIRE

## Études prospective dans les PDE

### Concepts clés

- Un regard sur l'avenir destiné à éclairer l'action présente (Hatem, 1993)
- Par opposition au terme "rétrospective" qui regarde vers le passé
- 2 principales options: Approche à rebours et spectre de vulnérabilité
- Utilisé notamment en adaptation aux CC.
- Les futurs de la Garonne, la Garonne du futur

### Recommandations

- Ne pas confondre la vision de la GIRE et celle des PDE
- Identifier une vision claire de la GIRE par l'état, issue d'une réelle consultation des acteurs
- Identifier des objectifs clés pour la GIRE

## Comités administratifs, d'experts et stratégiques

### Concepts clés

- La GIRE implique 3 niveaux de travail: comité administratif (CA), comité d'expert et comité stratégique (Table de concertation)
- Exemple, de l'EPTB, des CLE, et des commissions thématiques en France
- Au Québec, ces trois niveaux existent, mais sont souvent confondus
- Confusion origine certainement du cadre de référence de 2004
- Danger de confusion ou de démobilisation des acteurs

### Recommandations

- Clarifier les besoins des OBV en termes administratif, d'expertise et stratégique
- Mettre en place des stratégies qui évitent la sursollicitation
- Identifier les intérêts des individus et organisations impliqués
- Distinguer la prise de décision administrative et stratégique de l'OBV de celle du PDE

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

## Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- **Gouvernance**
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

## Financement de la GIRE

### Concepts clés

- Selon l'OCDE, le succès de la GIRE repose sur trois conditions: soit une bonne gouvernance, un environnement propice et un **financement adéquat**.
- Un financement adéquat de la GIRE s'appuie sur une planification financière stratégique à long terme, composée de mécanismes financiers, d'outils légaux et des mécanismes de contrôle.

### Recommandations

- Modifier le **cadre législatif actuel de l'eau**, ce qui inclut : planification à long terme de l'État, objectifs à atteindre, indicateurs de suivi, collaboration entre les ministères, statut des OBV et rôle des autres organismes mandatés par l'État (municipalités, tables de concertation du Saint-Laurent).
- Mettre en oeuvre une **planification financière stratégique à long terme** provenant des trois T's et de d'autres provenance : redevances sur l'imperméabilisation, taxes, transferts, tarifications, allègements fiscaux, redevances, impôts fonciers, permis, droits d'utilisation (Police de l'eau), etc.

## Les trois T's

### Concepts clés

- **Taxes** : Toute forme de taxes liées à l'utilisation et/ou à la consommation de l'eau, et qui peut être utilisée pour la gestion de l'eau ou non.
- **Transferts** : Subventions. Ils font référence surtout à l'aide au développement (contributions caritatives et volontaires, fonds publiques, etc.)
- **Tarification** : Redevances et factures d'eau dont les fonds sont généralement dédiés à la gestion de l'eau par voie de règlement ou par la loi.

### Recommandations

- **Mettre en oeuvre graduellement les trois «T»** dans le cadre d'une planification stratégique à long terme de l'État avec la participation de tous les ministères concernés.
- **Modifier les outils réglementaires.**
- Adopter une **Loi sur l'eau ou modifier la loi actuelle** prévoyant un statut adéquat pour les OBV, le financement statutaire de ceux-ci, le financement des actions des PDE et la provenance de ces financements.

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

## Le suivi et l'évaluation de la GIRE

Le suivi et l'évaluation sont des mécanismes qui permettent d'identifier et de mesurer les résultats de la GIRE

### Suivi indirect

- Analyse des actions
- Approche principalement utilisée au Québec

### Suivi direct

- Analyse des résultats des actions
- Approche principalement utilisée en Europe

# Le suivi et l'évaluation de la GIRE (recommandations)

1. Intégrer à la GIRE davantage d'objectifs quantifiables et se doter d'un plan d'action réaliste en lien avec ces objectifs. Définir l'état initial de la ressource associé à ces objectifs quantifiables.
2. Définir une entité de référence pour l'avancement de la GIRE au Québec semblable à l'Union européenne.
2. Associer des pénalités (ou conséquences) au non-respect des objectifs (directs ou indirects) ciblés.

## La connaissance scientifique et les publics cibles

Le transfert de connaissances auprès des professionnels ou des élus  
L'interprétation ou la vulgarisation scientifique

### Clusters de recherche français

Le cluster a pour objet de structurer la recherche en environnement dans la région Rhône-Alpes en animant la communauté d'acteurs autour de cette thématique

#### Exemples d'actions

Création de documents de vulgarisation

Activités de formation spécifiques et d'échanges auprès d'acteurs ciblés



# La connaissance scientifique et les publics cibles (Recommandations)

1. Développer des organismes d'interprétation et de transferts de connaissances scientifiques en lien avec la gestion de l'eau qui cibleraient le grand public, les professionnels et les élus.
2. Que le ROBVQ se dote d'un conseiller scientifique pour faire le lien entre les connaissances scientifiques et la réalité d'un OBV et des acteurs qui la composent.
2. Faciliter l'accès aux scientifiques par les professionnels et les élus, par exemple, par l'émergence de journées de transfert entre les institutions de recherches et ces groupes.

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

## Approche horizontale

GOUVERNANCE  
VERTICALE

GOUVERNANCE  
HORIZONTALE

## Approche horizontale

### GOUVERNANCE VERTICALE

**Institution nationale**

**Institution régionale**

**Institution municipale**

**Institution locale**

### GOUVERNANCE HORIZONTALE

## Approche horizontale

### GOUVERNANCE VERTICALE

### GOUVERNANCE HORIZONTALE

**Institution nationale**

top-down



**Institution régionale**

**Institution municipale**

**Institution locale**

## Approche horizontale

**GOUVERNANCE**  
**VERTICALE**

**GOUVERNANCE**  
**HORIZONTALE**

**Institution nationale**

top-down



**Institution régionale**



**Institution municipale**

bottom-up

**Institution locale**

## Approche horizontale

### GOUVERNANCE VERTICALE

### GOUVERNANCE HORIZONTALE

**Institution nationale**

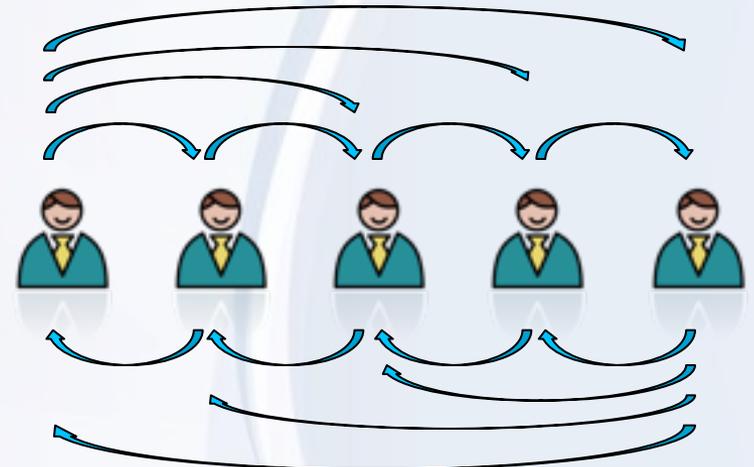
top-down

**Institution régionale**

**Institution municipale**

bottom-up

**Institution locale**



## Approche horizontale

### GOUVERNANCE VERTICALE

Institution nationale

top-down

Institution régionale

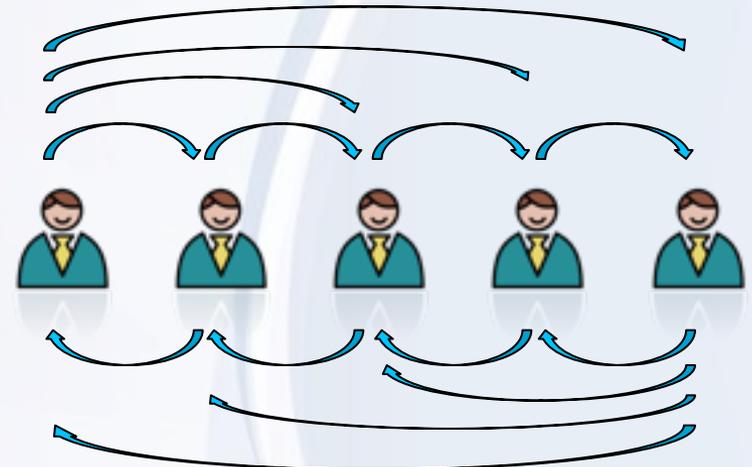
Institution municipale

bottom-up

Institution locale

### GOUVERNANCE HORIZONTALE

Construction collective de visions, d'objectifs, de projets communs, en vue d'agir ou de décider ensemble par : dialogue, concertation, négociation



## Approche horizontale

### GOUVERNANCE VERTICALE

Institution nationale

top-down



Institution régionale



Institution municipale

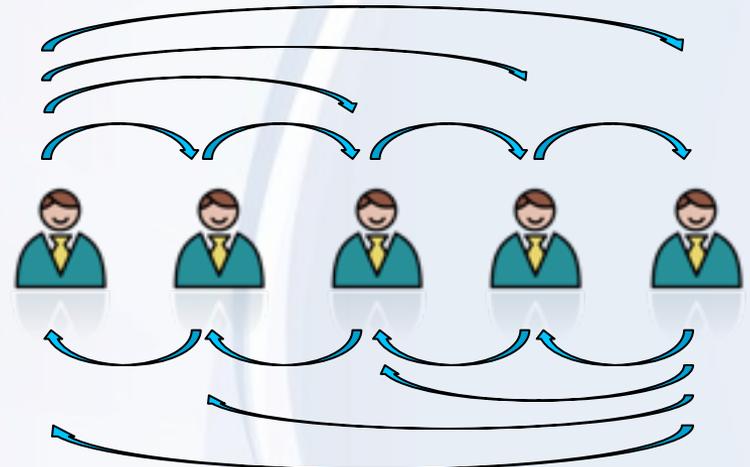
bottom-up

Institution locale

Consultation, information,  
communication :  
relèvent d'une interaction  
verticale descendante

### GOUVERNANCE HORIZONTALE

Construction collective de  
visions, d'objectifs, de projets  
communs, en vue d'agir ou de  
décider ensemble par :  
dialogue, concertation,  
négociation



## Approche horizontale (recommandations)

Construire les questions entre les acteurs, puis discussion pour la construction de visions, d'objectifs et de projets communs de problèmes



Autour d'un enjeu, d'une thématique, ou à l'échelle d'un sous bassin versant

### PLATEFORMES D'INTERVENANTS

**OBV = initiateurs du processus (facilitateurs), pour ainsi stimuler l'émergence des démarches ascendantes**

## Approche horizontale (recommandations)



Planifier localement à moyen et long terme, en intégrant les moyens financiers à moyen et long terme au plan d'action des PDE afin de les planifier et encourager les acteurs à participer

S'assurer d'un transfert d'information du local vers le national, et du national vers le local

Réduire les écarts entre les politiques et la pratique

## Autonomisation - empowerment

- Définition: atteinte des objectifs de développement de manière à privilégier les démarches qui encouragent une plus grande participation et une plus grande diffusion de l'information (Banque mondiale, 2004).
- Décisions finales prises et mises en œuvre par les acteurs et les citoyens.
- Valorisation du local et accompagnement en favorisant le partage d'expériences dans la réalisation d'actions spécifiques (MDDEP, 2004).
- Relation entre autonomisation (expression d'opinions, participation et libertés civiles) et efficacité du développement, en termes de résultats (Isham, Kaufmann et Pritchett, 1997).

## Autonomisation - empowerment (recommandations)



**PLATEFORMES D'INTERVENANTS :**  
**forums, jury de citoyens, délégation de**  
**décision, conférence de consensus,**  
**comité de pilotage**

Opérer des démarches par le gouvernement pour s'assurer que ces plateformes jouent un rôle important et actif dans les systèmes de gouvernance de l'eau

S'assurer d'un lien efficace entre les processus de niveaux local et national

Veiller à ce que les groupes marginalisés ne soient pas exclus de la gouvernance de l'eau

### Échelle d'appartenance

Plusieurs obstacles à la participation citoyenne (Difficulté de concevoir l'intérêt général et commun; Crise de confiance envers bureaucratie, élus; Cynisme relativement; manque de ressources)



Importance de bien cibler l'échelle d'appartenance

### **Échelle de la participation (degré d'influence)**

Différents groupes d'influence;

Citoyens ordinaire se sentent oubliés.

### **Échelle des besoins et préoccupations**

Concertation ou action doit répondre à un besoin;

Besoins et préoccupations varient.

### Échelle d'appartenance (recommandations)

1. Participation citoyenne au début du processus + mécanismes de suivi et rétroaction
2. Tendre vers un processus concerté de priorisation des projets, des secteurs, des préoccupations, etc.
3. Stratégie nationale de sensibilisation à la concertation

## Intervention multi-échelles

- OBV du Québec: mission commune – réalités multiples!
- Territoires, populations, secteurs d'activité, etc.
- Intervenants touchés varient en fonction de l'échelle d'intervention
- Sentiment d'appartenance et identification à la communauté locale



## Intervention multi-échelles

### • **Petite échelle**

- Adaptation à la réalité, culture locale
- Plus grande proximité = lien de confiance, crédibilité

### • **Grande échelle**

- Sensibilisation et éducation à grande échelle
- Adaptation aux médias

### Intervention multi-échelles (recommandations)

1. Tables locales de discussions en portant attention aux cultures, préoccupation et besoins locaux
2. Viser les projets à petite échelle puis la valorisation et la médiatisation à plus grande échelle de l'implication des acteurs
3. Viser des outils de gestion homogènes à grande échelle, mais conserver façon de faire, couleur et priorités locales

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

## Recommandations

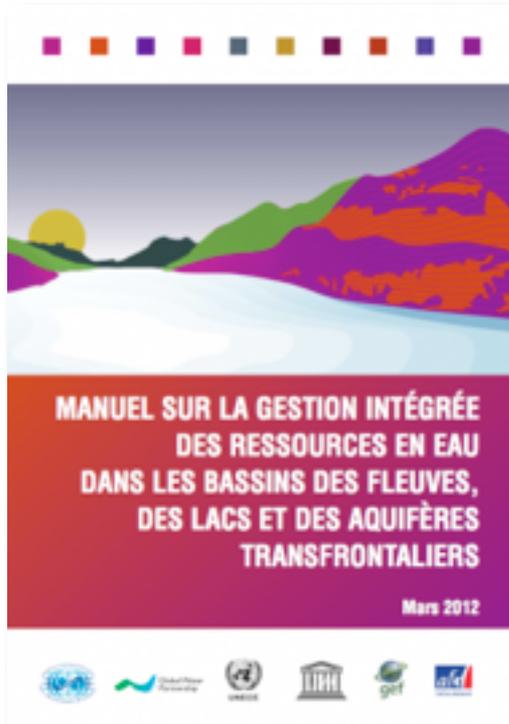
- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

## La gestion des eaux transfrontalières: enjeu politique du 21e siècle



La création de mécanismes de coopération:  
est essentielle pour gérer les conflits d'usage, facilite le dialogue, l'échange d'info,  
la mise en oeuvre conjointe des actions



### Sujets abordés

- différents traités internationaux
- types d'organisations existantes
- partage de données
- stratégies pour développer des systèmes d'information
- outils de planification transfrontalière
- financement
- exemples concrets d'initiatives dans le monde

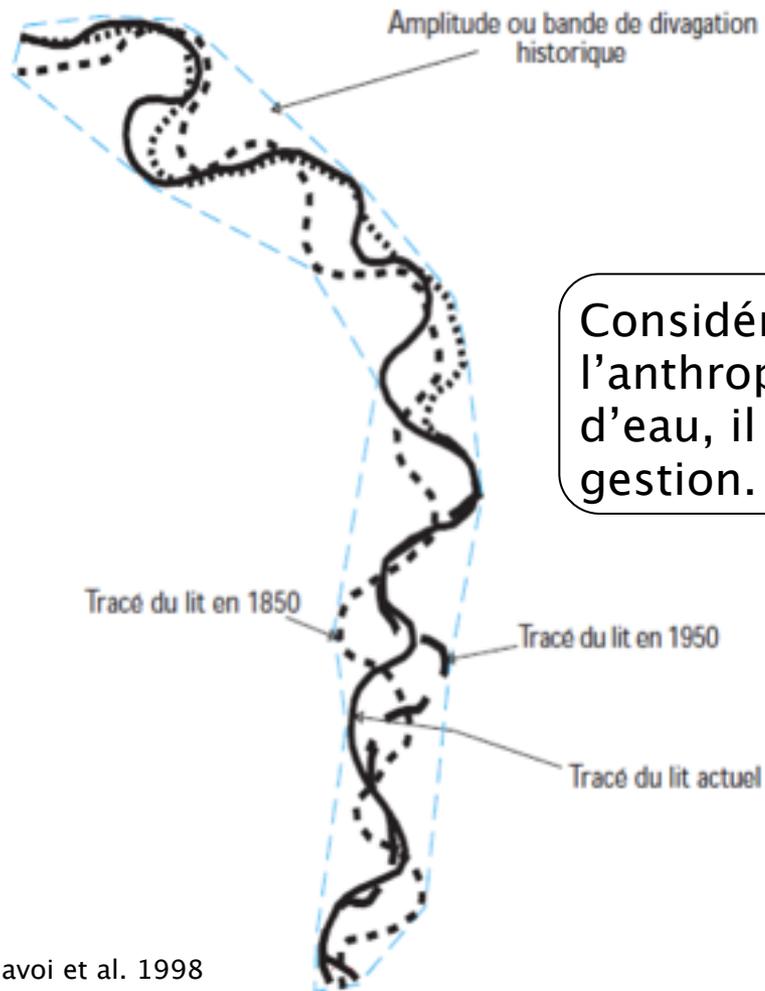
### La gestion des eaux transfrontalières (recommandations)



Il n'existe pas de formule unique en termes de coopération

1. Développer un sentiment de responsabilité collective
2. Établir des projets coopératifs sur une portion du bassin versant
3. S'assurer de la représentativité de tous les acteurs de l'eau

## L'espace de mobilité des cours d'eau



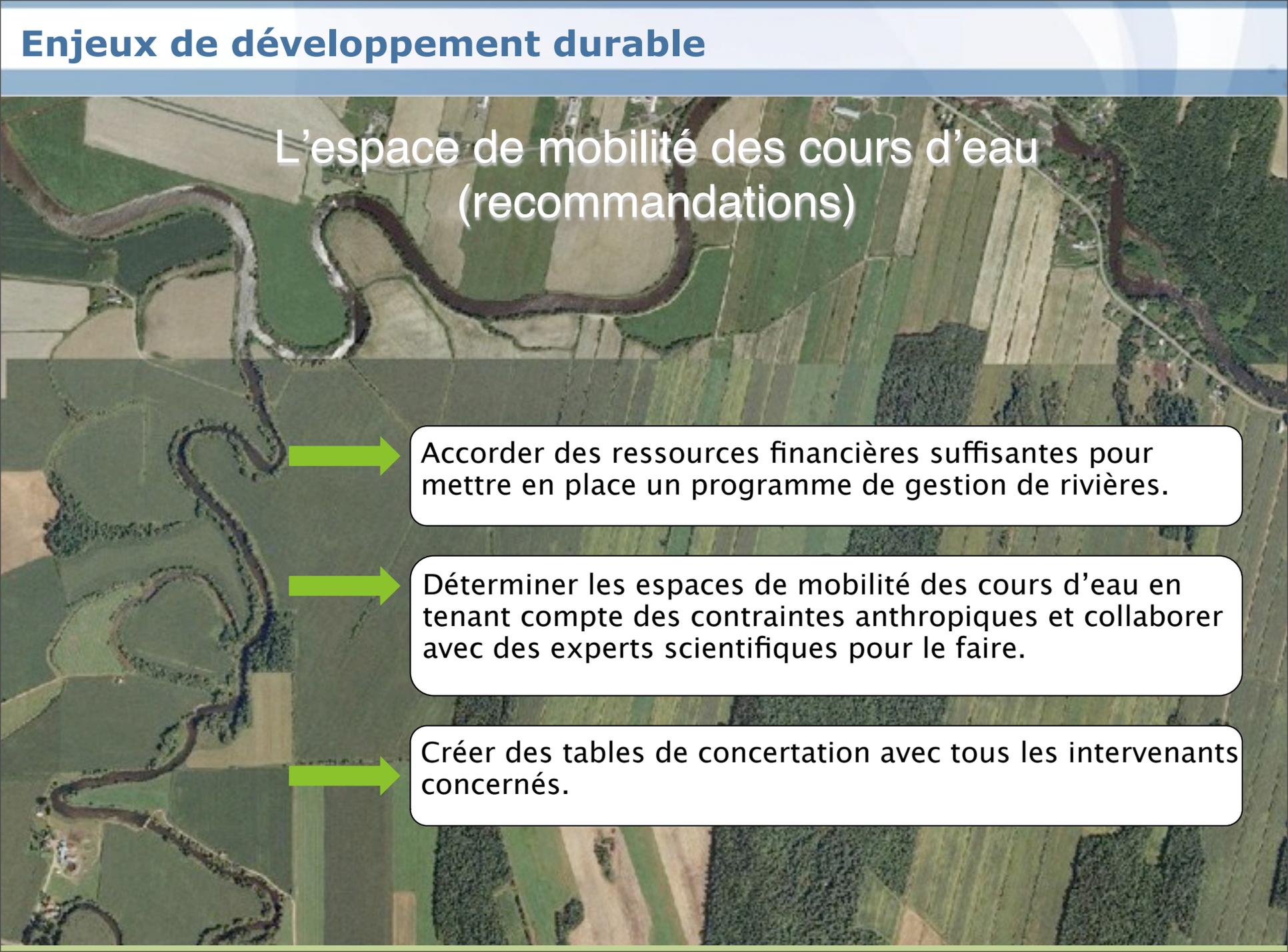
La zone occupée par la migration historiquement des chenaux constitue l'espace de mobilité d'un cours d'eau.

Considérant l'ampleur des impacts liés à l'anthropisation des zones de mobilité des cours d'eau, il faut s'ouvrir à de nouvelles formes de gestion.



La protection des espaces de mobilité des cours d'eau qui permettent le méandrage des chenaux et les processus d'inondation doit être une alternative de gestion viable économiquement et environnementalement.

## L'espace de mobilité des cours d'eau (recommandations)



Accorder des ressources financières suffisantes pour mettre en place un programme de gestion de rivières.

Déterminer les espaces de mobilité des cours d'eau en tenant compte des contraintes anthropiques et collaborer avec des experts scientifiques pour le faire.

Créer des tables de concertation avec tous les intervenants concernés.

# Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2012

Recommandations

- Vision de la GIEBV au Québec
- Gouvernance
- Connaissances, suivi et évaluation
- Participation citoyenne et mobilisation
- Enjeux de développement durable

Conclusion

# Conclusion

- Fiches disponibles en-ligne
- Plusieurs thèmes approfondis au cours de ce Rendez-vous
- Le thème de l'économie verte sera traité en détails lors de la conférence de fermeture



# Merci de votre attention

Découvrez nos outils et guides Internet

[www.robvq.qc.ca](http://www.robvq.qc.ca)