

LA DYNAMIQUE D'ACTEURS EN DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Christopher Bryant, Professeur titulaire (1990-2014) et Professeur associé (depuis le 1 septembre 2014) (et Directeur, Laboratoire de Développement durable et dynamique territoriale), Géographie, Université de Montréal; et Professeur associé, School of Environmental Design and Rural Development, University of Guelph; PhD London School of Economics (L.S.E.) and Political Science

Antonia D. Bousbaine, Enseignante au secondaire, FWB (Fédération Wallonie Bruxelles), et Maître en sciences géographiques finalité didactique, Université Libre de Bruxelles, Belgique, et doctorante

Webinar, ROBVQ

Le 8 décembre 2014, 13h30 à 16h00

La dynamique des acteurs et le développement régional

Contexte:

S'assurer d'un développement territorial efficace - territoires, communautés, y compris les communautés côtières, et

La gestion efficace des ressources et leur préservation, p. ex. l'eau, les forêts, les terres agricoles et les activités humaines qui dépendent de ces ressources

Objectifs

- **Démontrer l'intérêt de la compréhension des comportements des différents acteurs, pour un développement régional efficace et une meilleure gestion des ressources à plus ou moins long terme**
- **Présenter les outils qui permettent d'atteindre cette compréhension**
- **Démontrer l'importance de l'agent « humain » qui reste au cœur de toute action, à toutes les échelles**

Plan

- 1. Travailler en concertation pour un meilleur développement régional et une meilleure gestion des ressources**
- 2. Les outils pour mieux comprendre la dynamique des acteurs**
- 3. L'outil de la planification stratégique de développement territorial, les orientations stratégiques (p. ex. les ressources) et**
- 4. Des exemples qui démontrent l'utilité potentiel de ces outils**

1. Travailler en concertation

Pour le développement régional (toutes les échelles) & la gestion des ressources

- La nécessité d'impliquer tous les segments d'intérêt légitimes sur le territoire (& bien souvent certains de ces segments d'intérêt se trouvent à l'extérieur du territoire sous considération)**

1. Travailler en concertation

Pour un développement régional/territorial efficace l'outil par excellence reste la planification stratégique pour et par la communauté, ce qui implique

la mobilisation et la participation de tous les segments d'intérêts dans le territoire dans toutes les phases de cette planification stratégique

2. Les outils pour mieux comprendre la dynamique des acteurs

La liste des 7 composantes

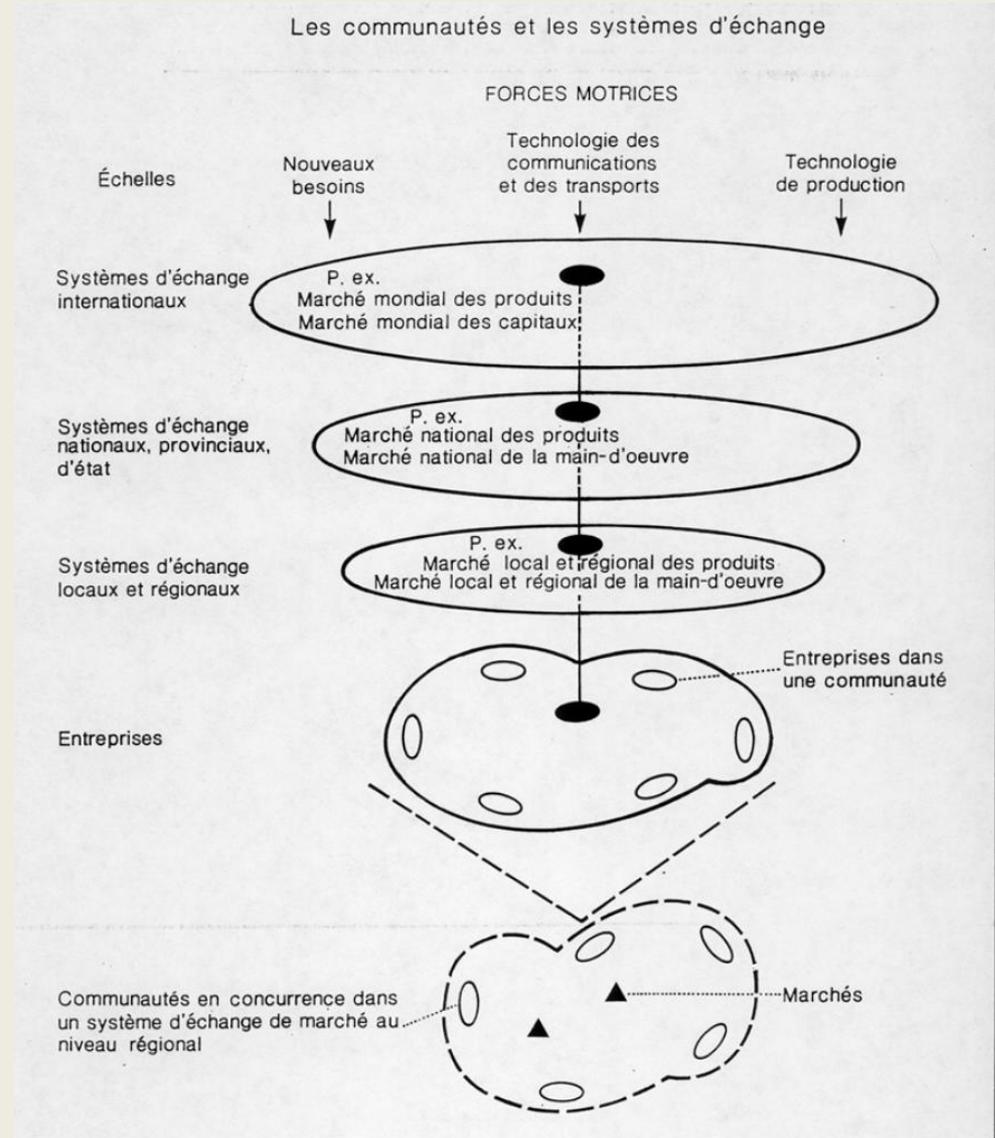
- 1. Acteurs**
- 2. Objectifs et intérêts**
- 3. Actions**
- 4. Réseaux**
- 5a Organisation formelle**
- 5b Organisation informelle**
- 6a Orientation réelle**
- 6b Orientation latente**
- 7 Contexte**

1.

Quelques remarques sur les réseaux:

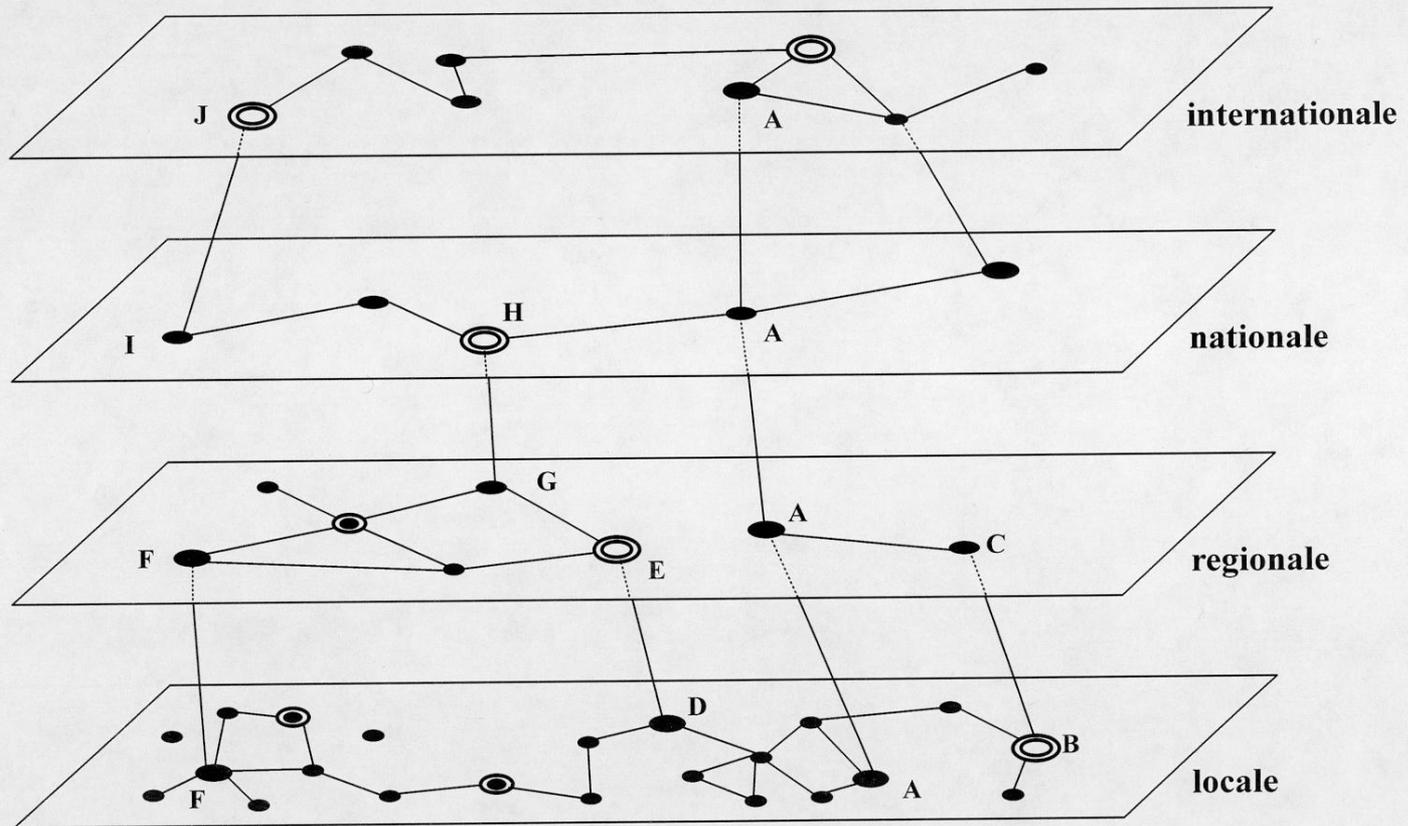
1. Systèmes d'échanges

2. Différentes échelles des réseaux et systèmes d'échanges

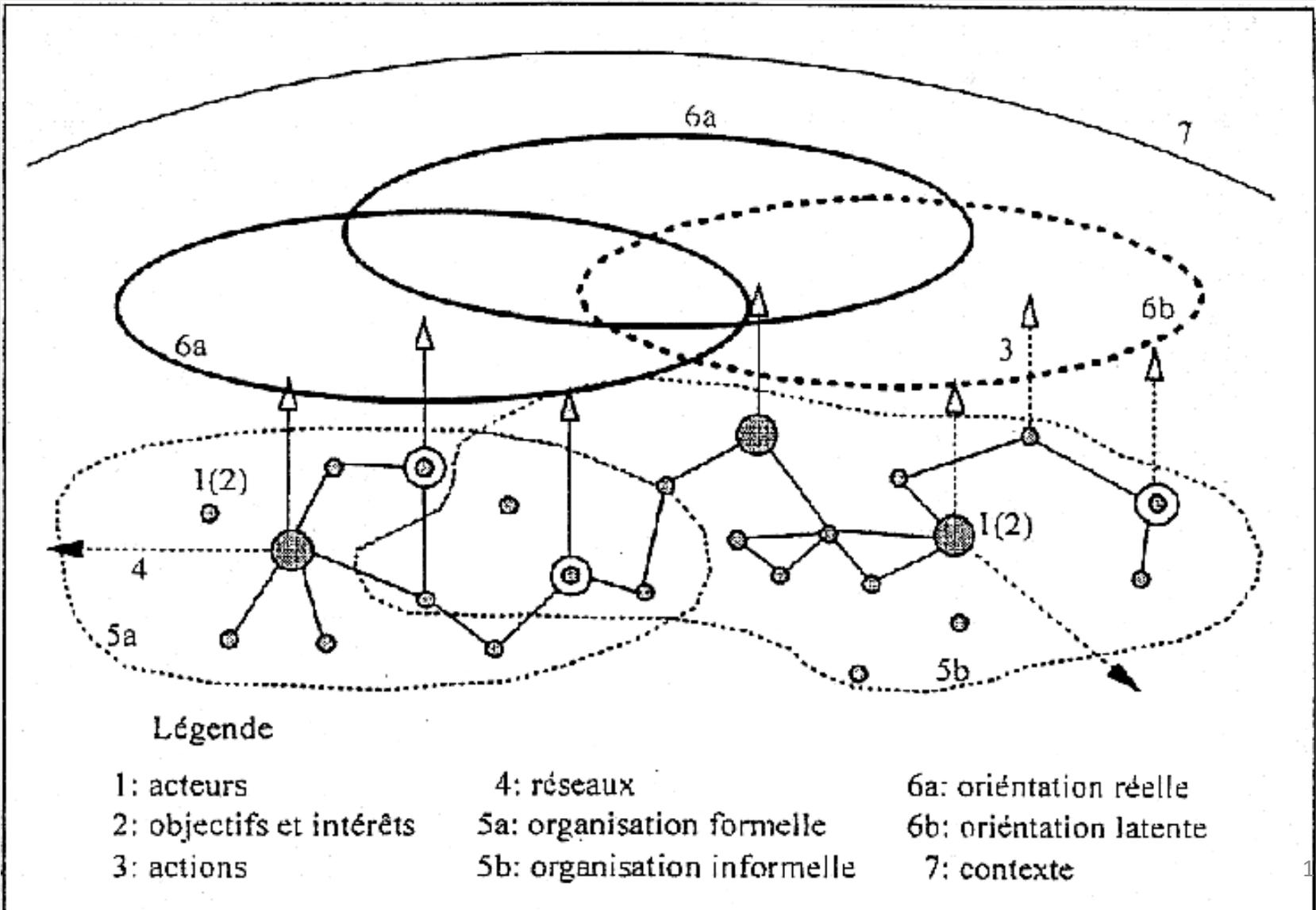


2.

Réseaux d'acteurs et l'échelle géographique

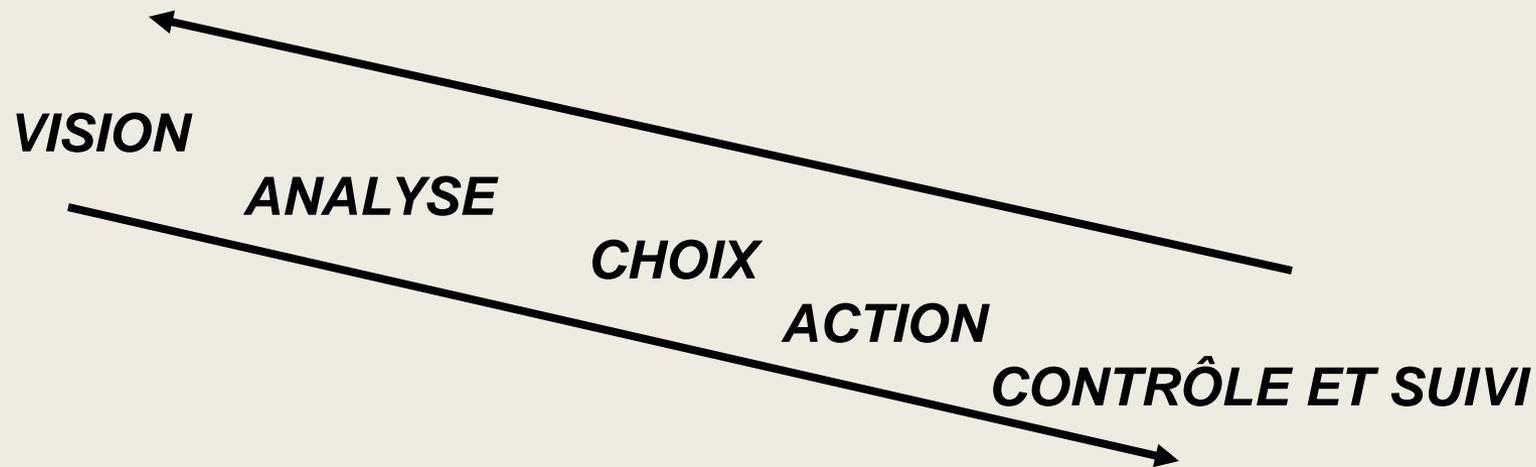


MODÈLE DE LA DYNAMIQUE DES LOCALITÉS

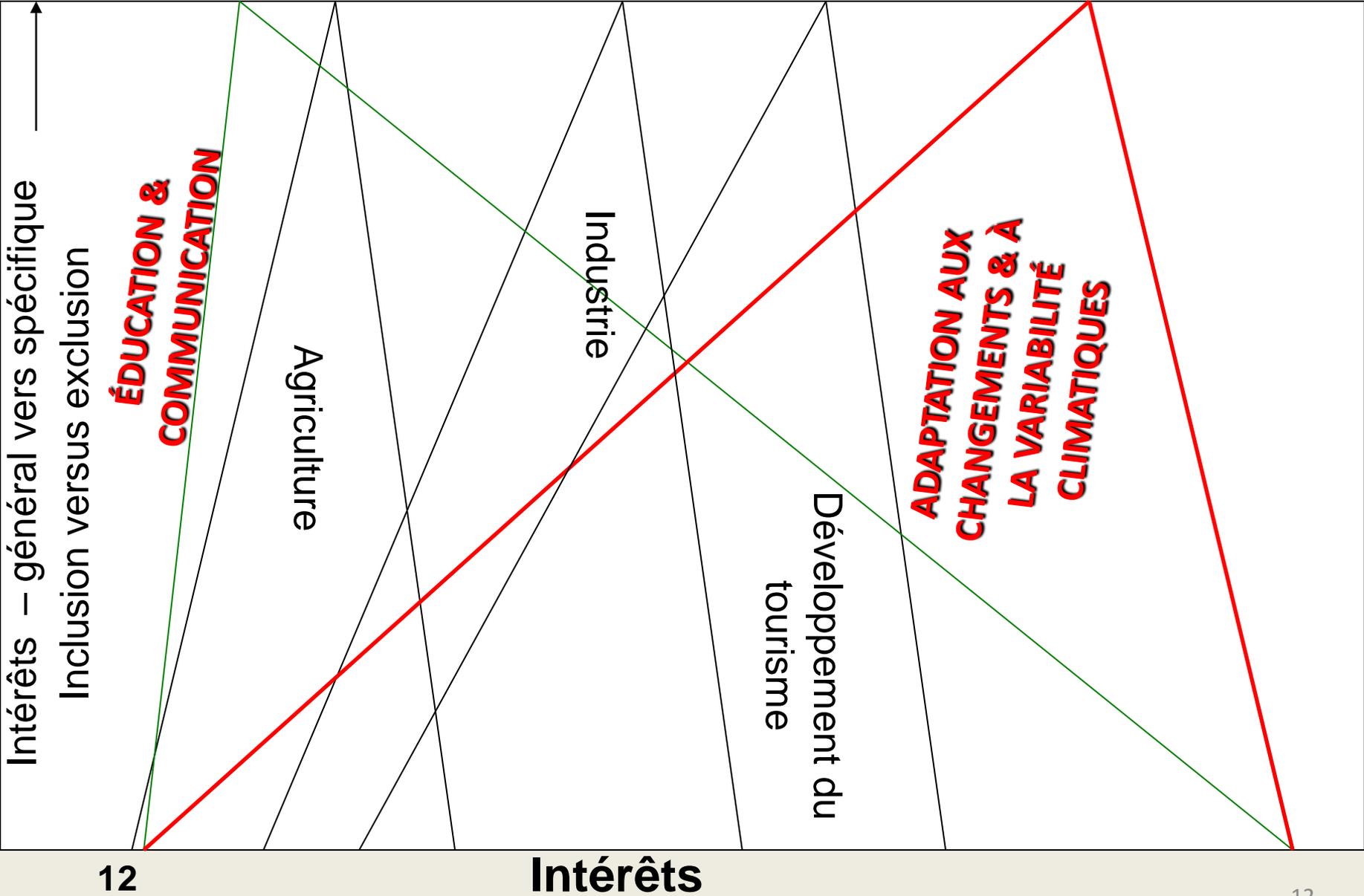


3. LA PLANIFICATION STRATÉGIQUE POUR & PAR LA «COMMUNAUTÉ»

- **LE SENS DE « STRATÉGIQUE »**
- **L'IMPORTANCE DES ORIENTATIONS ET DES INTÉRÊTS**
 - **Sectorielle; thématique ou transversale; géographique**
- **LES ORIENTATIONS: BASE DE L'ORGANISATION, DE LA PLANIFICATION, DE LA MOBILISATION ET DE L'ACTION**



Orientations stratégiques (OS): sectorielles & transversales



Quelques commentaires génériques

Transversalité:

Implique la gestion intégrée avec les autres Orientations stratégiques choisies

Actions peuvent être :

1. Non spatiales: ex. construction de la résilience & solidarité communautaire, rehausser la capacité d'adaptation (ex. utiliser les outils provenant de la diffusion des innovations) (même s'il y a presque toujours un élément spatial);
2. Spatiales et concrètes: ex. développement de l'agriculture, des infrastructures (ex. barrages)

4. Des exemples ... et des échanges

- **Participants :**
 - **Proposer d'autres situations ... p. ex. la pêche, les communautés et territoires mono-industriels ...**
 - **Commenter sur ces problématiques et les solutions potentielles qui tiennent compte de la dynamique des acteurs**
 - **Poser des questions à tout moment**

4. Des exemples ...

Développement régional et local et la participation (ex. Comté de Haliburton (ON), ...)

- Voir carte et photos
- Situation difficile jusqu'au milieu des années 1990
- Démarches des années 1970 jusqu'au milieu des années 1990 n'ont pas eu les résultats escomptés
- Puis, à partir de 1996/1997
 - Une analyse par des acteurs du territoire des rôles & fonctions de chacun
- À partir de 1997 la mise en place d'un processus de planification stratégique du territoire POUR & PAR les citoyens
- Processus continu de participation, responsabilisation & initiatives par les acteurs ONG, publics & privés & les citoyens, y compris les teenagers
- Vu comme un «modèle» par la province !

Carte et photos du Comté d'Haliburton



4. Des exemples ...

Territoires agricoles – planification spatiale & planification du développement et de la préservation de l'activité agricole (ex. Québec, C.-B., Belgique, France, É.-U. (plusieurs états) ...)

- **Défis: conservation des terres agricoles ... mais ce qui demande le développement des activités agricoles rentables & selon certains la reconnaissance de la multifonctionnalité**

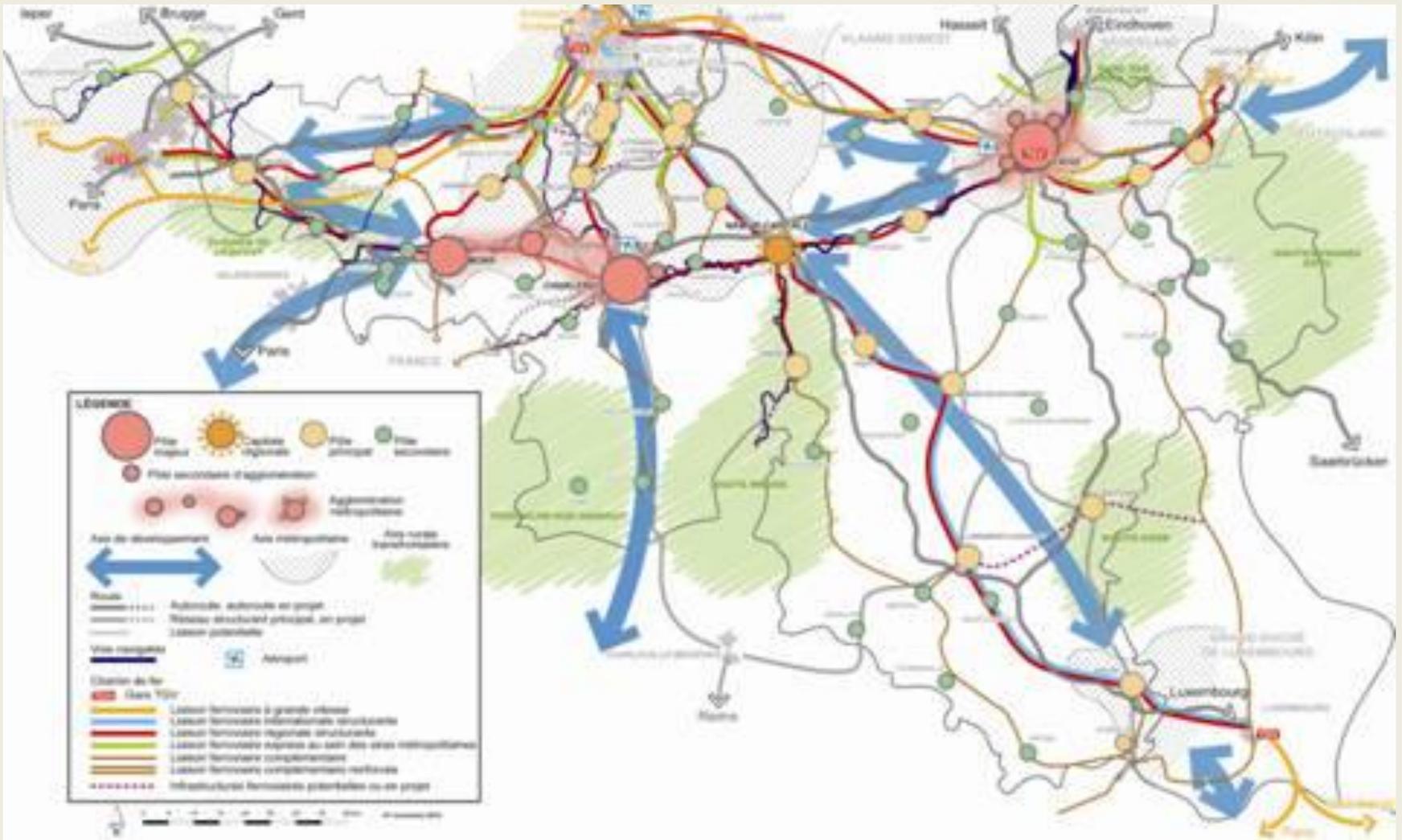
QUÉBEC:

- **Législation depuis 1978 ... mais la reconnaissance de la nécessité de planifier le développement de l'activité agricole depuis une dizaine d'années y compris la multifonctionnalité**
- **Les PDZA ... mais toutes les équipes des MRC ne se sont pas appropriées la multifonctionnalité ni la diversité des modèles de l'agriculture qui se développent depuis 20 ans et plus !**

La Belgique & l'aménagement du territoire

- Implication directe des acteurs concernés comme en Belgique (région wallonne), pour l'élaboration du nouveau SDER (Schéma de développement de l'espace territorial)
- Le développement régional a depuis ces dernières années connu un regain d'intérêt,
- D'où la mise en place du SDER: Schéma de Développement de l'Espace Régional, du 27/05/1999 remplacé par celui de janvier 2014
- Un développement plus équitable des régions
- Tous les acteurs sont ainsi concertés et peuvent apporter leur point de vue et recentrer les intérêts des uns et des autres.
- Chaque région a ainsi pu se prononcer

Carte de la Wallonie



Belgique & agriculture dans l'aménagement

- **Le «Code wallon de l'agriculture», depuis mars 2014**
- **Reflète ce qui s'est passé au Pays de Herve (l'est de la Belgique)**
- **... une association a pris en main la question du devenir agricole et la préservation des paysages typiques de la région (défis posés par périurbanisation)**
- **Tous les acteurs ont été conviés et ont travaillé de concert afin d'élaborer un plan d'action où chacun s'y retrouve**

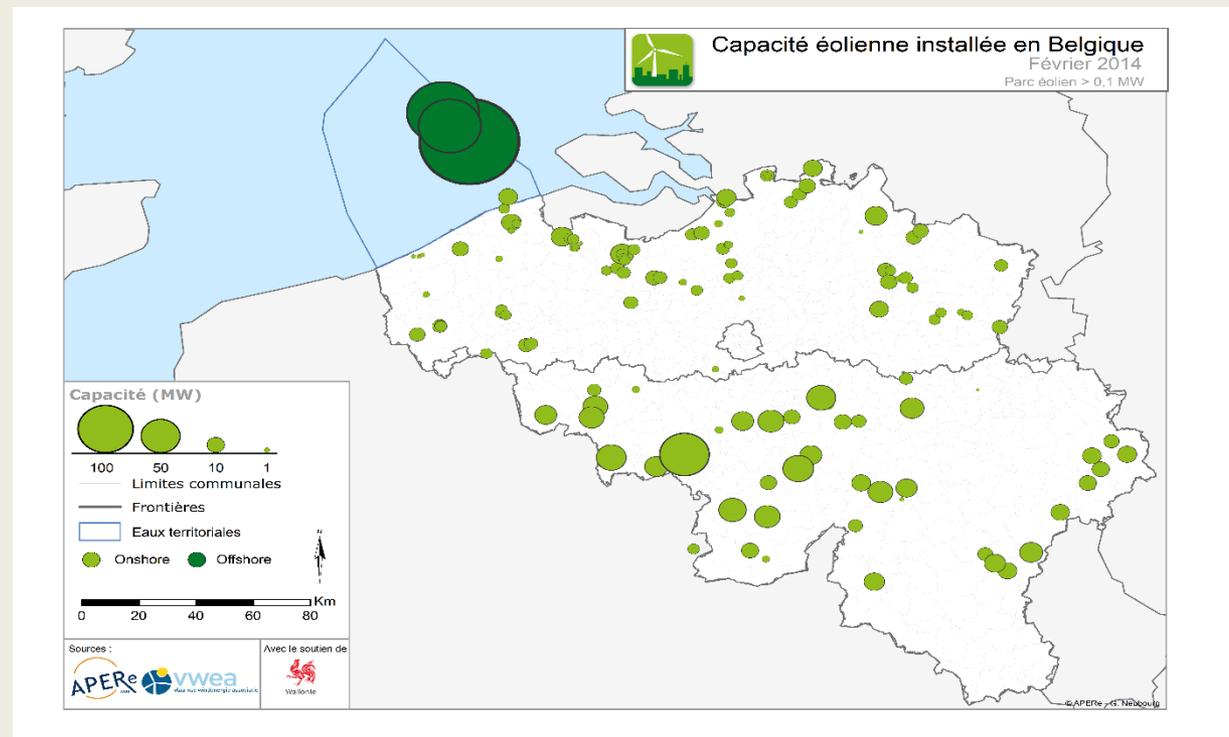
Pays de Herve suite



Source : paysdehervefutur2

Belgique et les éoliens

- L'installation des parcs éoliens en Wallonie ...
- La Belgique compte plus de 715 éoliennes (533 terrestres et 182 en mer du Nord)
- Quels rôles pour les citoyens, des associations, ?



Source : APERe

Belgique et la ville de Louvain-La-Neuve

- Une ville totalement piétonne ... grâce à la volonté de ses habitants
- La circulation automobile est souterraine
- Ville où se trouve la prestigieuse Université de Louvain-La-Neuve (acteur important au développement régional)
- Comment est-ce que les citoyens ont pu avoir tant d'influence ?



4. Des exemples ...

Communautés côtières face aux CVC et les intempéries climatiques

- P. ex. ARUC-CURA ... Gaspésie, N.-B., ...
- L'importance de l'appropriation du phénomène des intempéries climatiques, les raz de marée, les inondations ..
- Les difficultés de planifier autour de ces phénomènes
- La construction de la résilience communautaire & la solidarité communautaire
- Demande énormément de patience
- École d'hiver 2014 à Moncton: participants du N.B. ont posé la question pourquoi est-ce que les communautés dans le projet au Québec sont plus en avance que celles du N.B. (mais plusieurs n'étaient pas intégrées dans le cadre de ce projet)

4. Des exemples ...

Organismes de bassin versant, et la pollution de l'eau par les activités agricoles (ex. OBV au Québec ...)

- Comment impliquer les agriculteurs quand les OBV ont peu de ressources ... quels acteurs doivent être impliqués ?

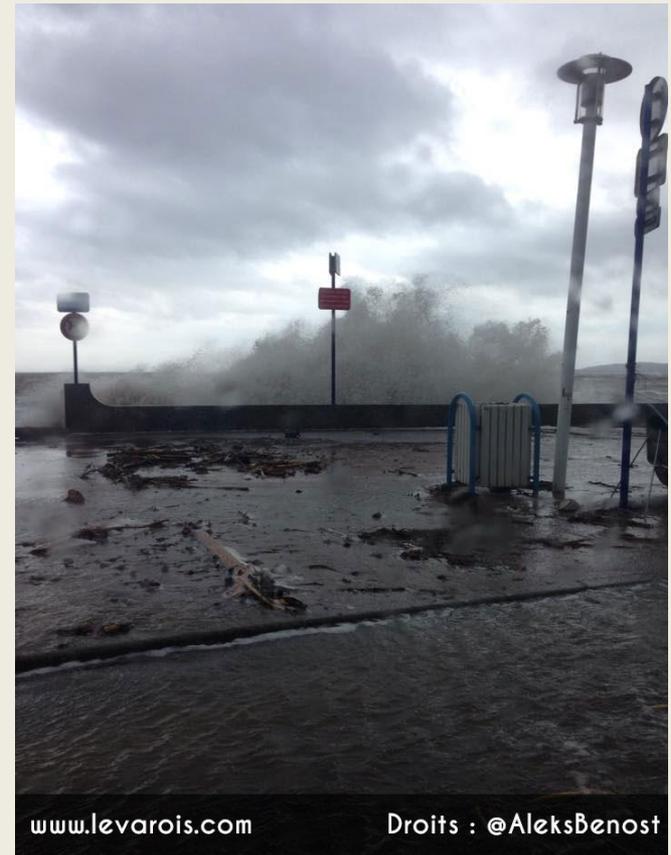
Communautés face à des inondations des rivières (p. ex. La Londe-Maures dans le Var en France (novembre 2014 et ...) (liens avec le développement régional à plus grande échelle, la déforestation, des infrastructures inappropriées, ...) (p. ex. le Richelieu, Sud de la France, ...)

- Appropriation d'un phénomène récurrent ... citoyens, acteurs collectifs particulièrement les municipalités & régions
- Conflits d'intérêts ...
- Action réactive versus planification à plus long terme

Inondations Sud-Est de la France ... suite

- Les risques d'inondation récurrents dans le sud-est de la France
- Prévention du risque d'inondation dans l'aménagement & la construction
- De nombreuses actions sont mises en place mais les habitants de certaines de ces zones restent attachés à leur milieu de vie, ce qui ne facilite pas les solutions pérennes (relocalisation, infrastructures différentes conçues à des échelles plus grandes, solidarité & résilience communautaire ...)
- Donc, qui devrait être impliqué?

Inondations

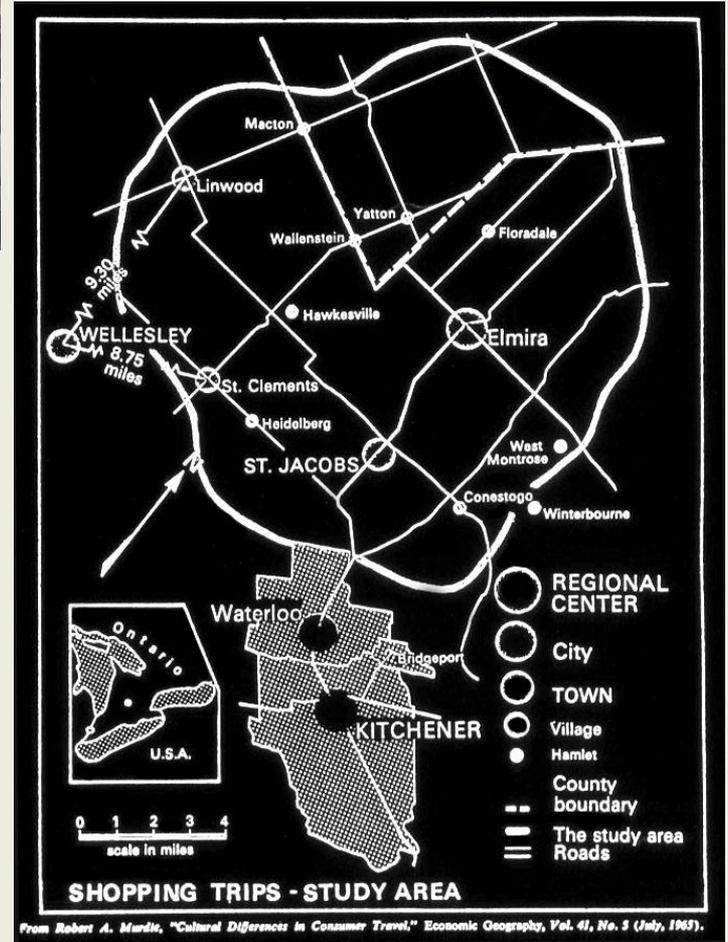
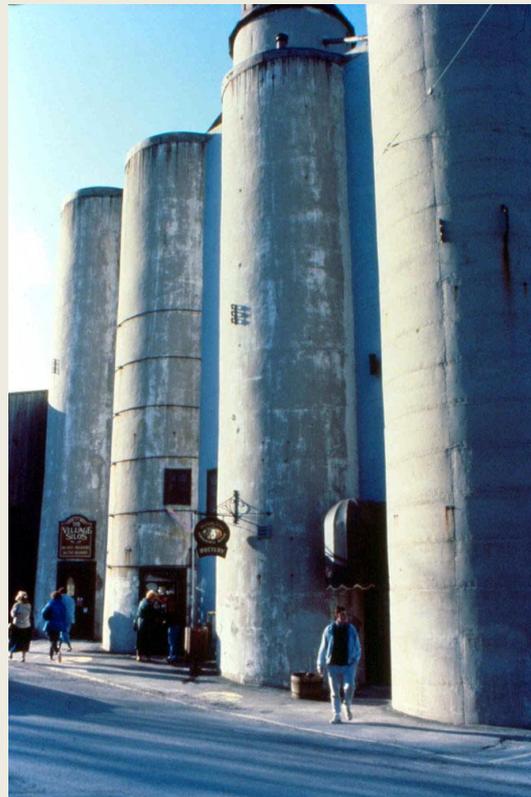
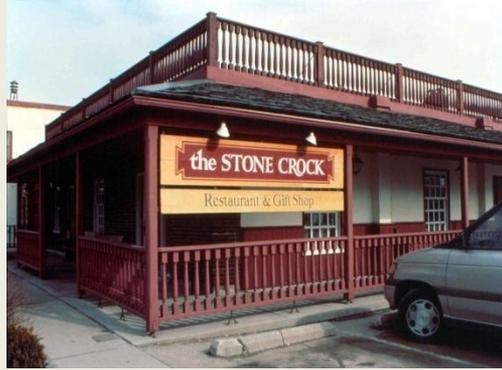


4. Des exemples ...

Développement touristique (orientation stratégique) et les ressources naturelles et humaines (ex. programme en Alberta des années '80, Région de Niagara, St. Jacob (ON), ...)

- **St Jacob une petite ville périurbaine dans la campagne Mennonite**
- **Concurrence avec les grandes villes à proximité & impacts négatifs sur sa base économique**
- **Un renouveau & réorientation grâce à une entreprise privée (investisseurs qui ont acheté et rénové presque tous les bâtiments commerciaux) & une façon innovante d'intégrer la culture Mennonite**
- **Beaucoup de nouvelles entreprises, l'implication de l'entreprise privée dans la construction des infrastructures de la petite ville qui est devenue un modèle de développement (pépinière d'entreprise) pour le tourisme & les services commerciaux orientés vers les villes voisines`le marché alimentaire le plus grand au Canada**
- **Rôle de la municipalité mineur initialement ... mais des éléments positifs de la part de la Région & de la province par la suite**

Carte et photos de St Jacob



1980-1983:

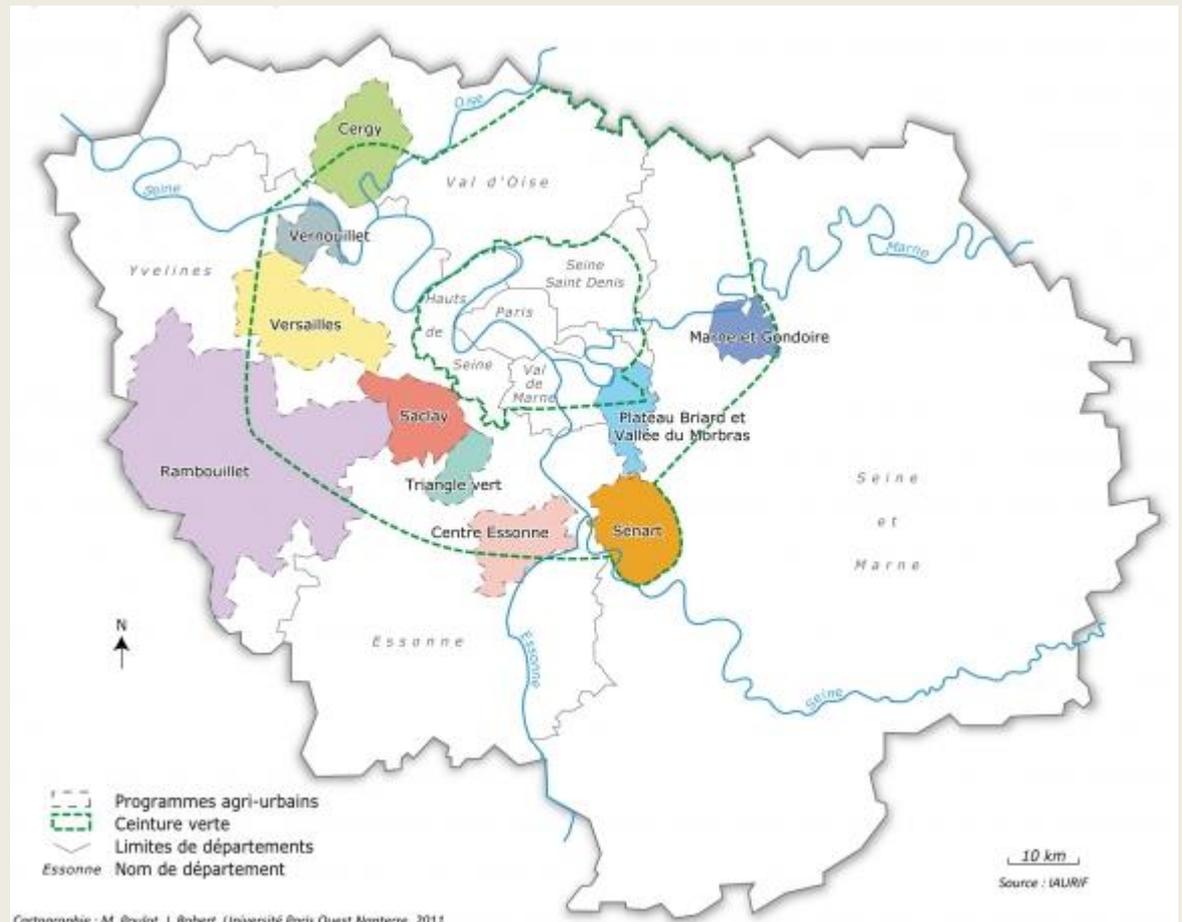
*LE MOULIN DEVIENT
UN CENTRE
D'ARTISANAT
ET DE BOUTIQUES*

France & projets agriurbains

- Mise en place des PROGRAMMES AGRIURBAINS, aboutissant à une co-construction entre la ville et son agriculture

Quels acteurs ont été
Impliqués?

Liens avec le Schéma
d'aménagement du
Territoire ?
Et la Ceinture verte ?



Et les autres formes d'Agriculture urbaine

- Développement des jardins communautaires et associatifs
- Rôle des citoyens
- Rôle des pouvoirs publics
- Exemple dans le Nord de la France, Reims, Marseilles, Bordeaux & Poitiers ...
- et Montréal



CONCLUSIONS

- Le développement de tout genre dépend des agents humains
- Y compris les fonctionnaires (ex. Programme de développement des collectivités, les minorités linguistiques officielles ...)
- Les intérêts multiples des leaders (fonctionnaires, présidents des ONG, ...) peuvent empêcher un développement et une gestion efficace

Solutions impliquent les 3 'P' du développement: patience, processus et participation

Certains chercheurs peuvent contribuer à l'élaboration de processus de développement et d'une gestion efficace par l'entremise de la recherche-action ...