

Conflits pour l'eau : réflexions pour une typologie

Frédéric Lasserre

Université Laval

26^e Rendez-vous des OBV

Médiation et résolution de conflits d'usage



CQEG
Conseil québécois
d'études **géopolitiques**



Des conflits sur l'eau...

- Comment identifie-t-on un conflit d'usage ?
- Comment évalue-t-on son importance ?

Barrage de la Renaissance,
Éthiopie
(Hydroworld)



Conflit d'usage de l'eau

Rivalité intense entre deux groupes ou plus issue d'un désaccord sur la manière de gérer la ressource en eau.

-> quels sont les acteurs ?

-> comment ceux-ci formulent-ils le conflit/la dispute ?



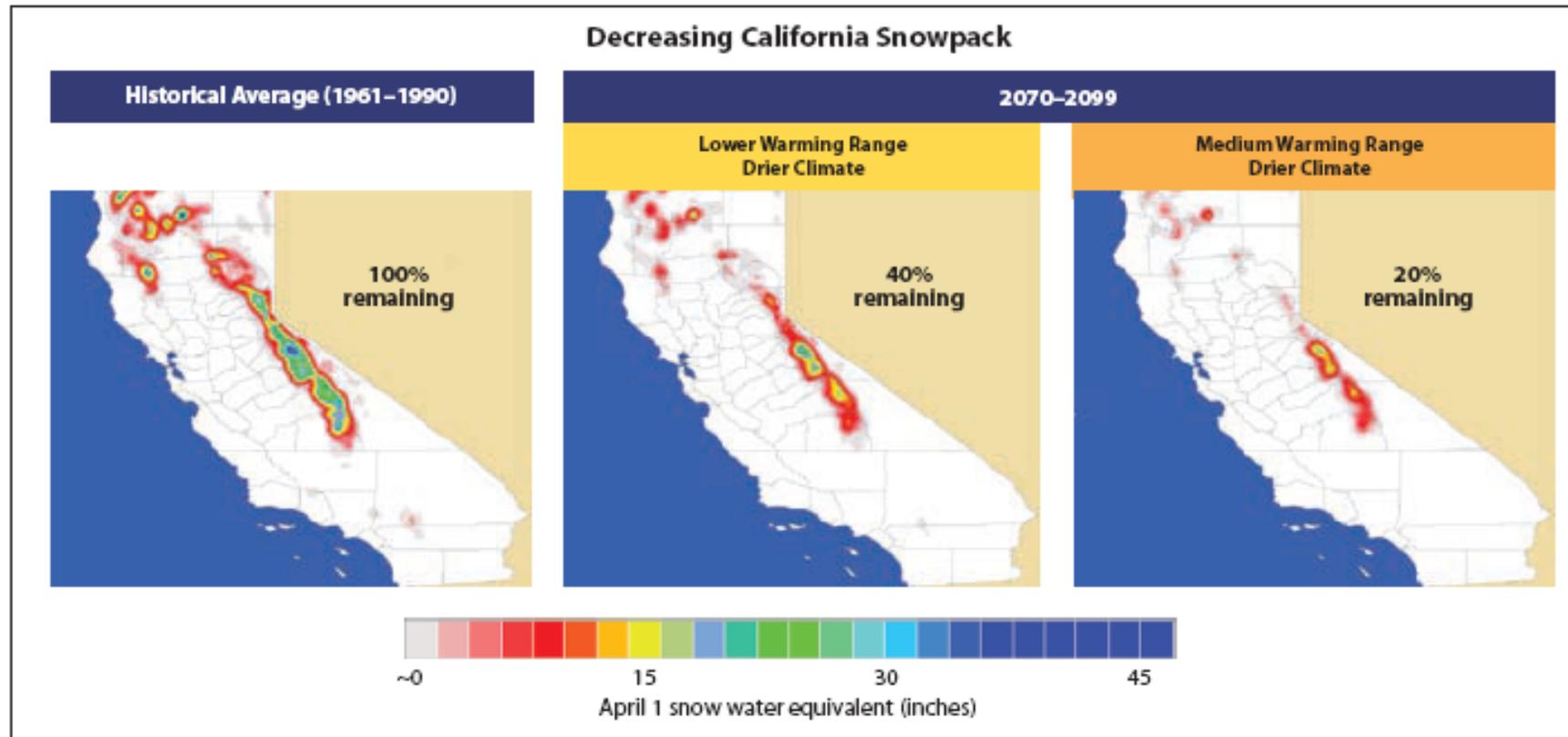
28 octobre 2022, manifestation anti-bassines,
La Rochelle (France).

Tenter une typologie

- A quelle échelle ? (international – national – local)
- Dimension politique (non hydraulique) présente ou pas ?
 - Ex: Turquie et Syrie ; Égypte et Éthiopie ; Israël et Palestiniens/voisins arabes ; hostilité Inde/Pakistan
 - Ex: lobby agroalimentaire É-U

Des paramètres importants

- Dynamique temporelle :
 - Arrivée soudaine d'un nouvel acteur dont les usages viennent perturber la répartition
 - Surtout si irruption affecte d'autres aspects du quotidien passé ; ex : étalement urbain en milieu rural – problèmes foncier, de voisinage...
 - Transferts d'eau rurale vers ville ; ex. Los Angeles ou Mexico...
 - Changement soudain de la disponibilité de la ressource (qté ou qlté)
 - Ex: sécheresses répétées en Californie ; changement dans le type de précipitation (voir page suivante)
 - Pollution en amont ; ex. Chine ; pollution industrielle ou agricole
- Attitude : dialogue ou décision unilatérale ?
- Capacité d'adaptation :
 - Les acteurs ont-ils la capacité technique ou financière pour modifier leur usage ?



Les changements climatiques peuvent affecter la ressource de plusieurs manières !

Les neiges d'altitude : le château d'eau californien

Scénario le plus probable : des hivers plus doux => plus de pluie en hiver, moins de neige (et *possiblement plus de précipitations*), donc:

- Moins d'accumulation de neige en altitude, donc moins de fonte pendant le printemps et l'été
- Plus d'inondations en hiver
- Des réservoirs qui se remplissent trop tôt, lâchers d'eau précoces et pertes de volume

Nature du conflit – quel est l'enjeu au-delà de l'eau ?

Conflit de représentations

Les acteurs nourrissent des conceptions très différentes des enjeux sociopolitiques de l'eau.

- Par exemple, tel acteur pourra considérer que l'eau, tombant du ciel, est gratuite et qu'il n'y a pas lieu de rendre compte sur l'usage qui en est fait en domaine privé; face à un acteur brandissant l'intérêt général comme un argument allant de soi.
- Eau ressource économique vs eau partie intégrante, quasi sacrée, de l'équilibre de la Nature

Conflits de pouvoir

Des relations conflictuelles ou l'investissement d'enjeux de pouvoir social viennent compliquer la résolution de la dispute.

- Ex: disputes entre États entretenant de mauvaises relations
- Ex: barrages symboles de modernité

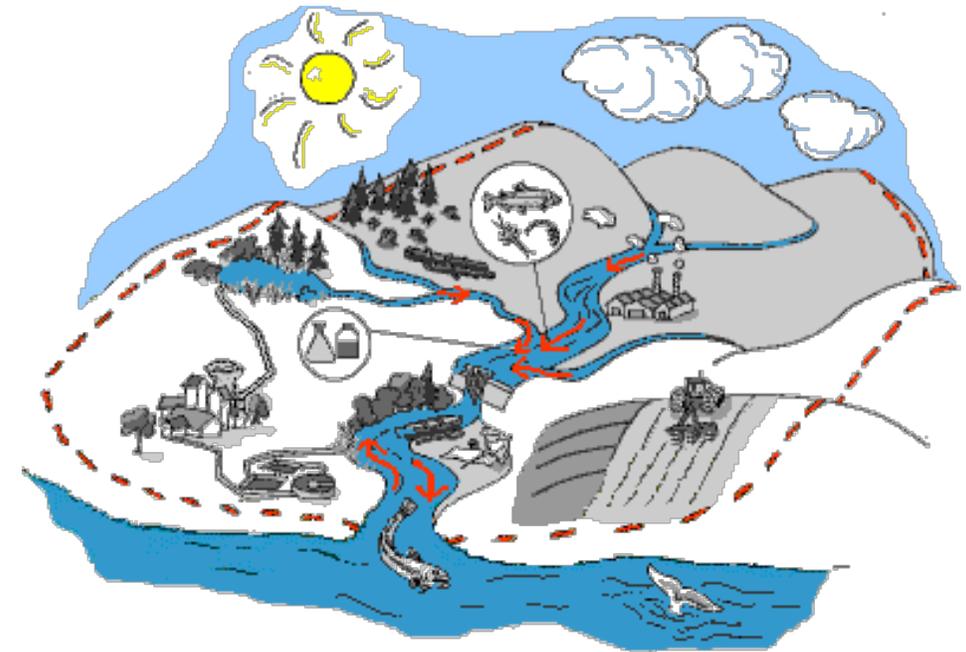


Assouan, Égypte



Atatürk, Turquie

- Conflits d'intérêt : peu d'enjeux politiques, chaque acteur cherche à faire prévaloir son intérêt (en général économique) sans considération idéologique ou de pouvoir.
 - Ex : conflits d'ordre sectoriel agriculture/villes ; agriculture/hydroélectricité ; industrie/villes etc...
- Conflits spatiaux : répartition des avantages/coûts d'un projet/changement : amont/aval (captation ; pollution ; barrage...) ; transferts massifs (conflit entre BV ou ville/campagne)



Exemples - Barcelone

Barcelone et difficulté croissante pour assurer l'approvisionnement en eau pour l'agglomération.

Projet de transfert massif depuis le Rhône en France

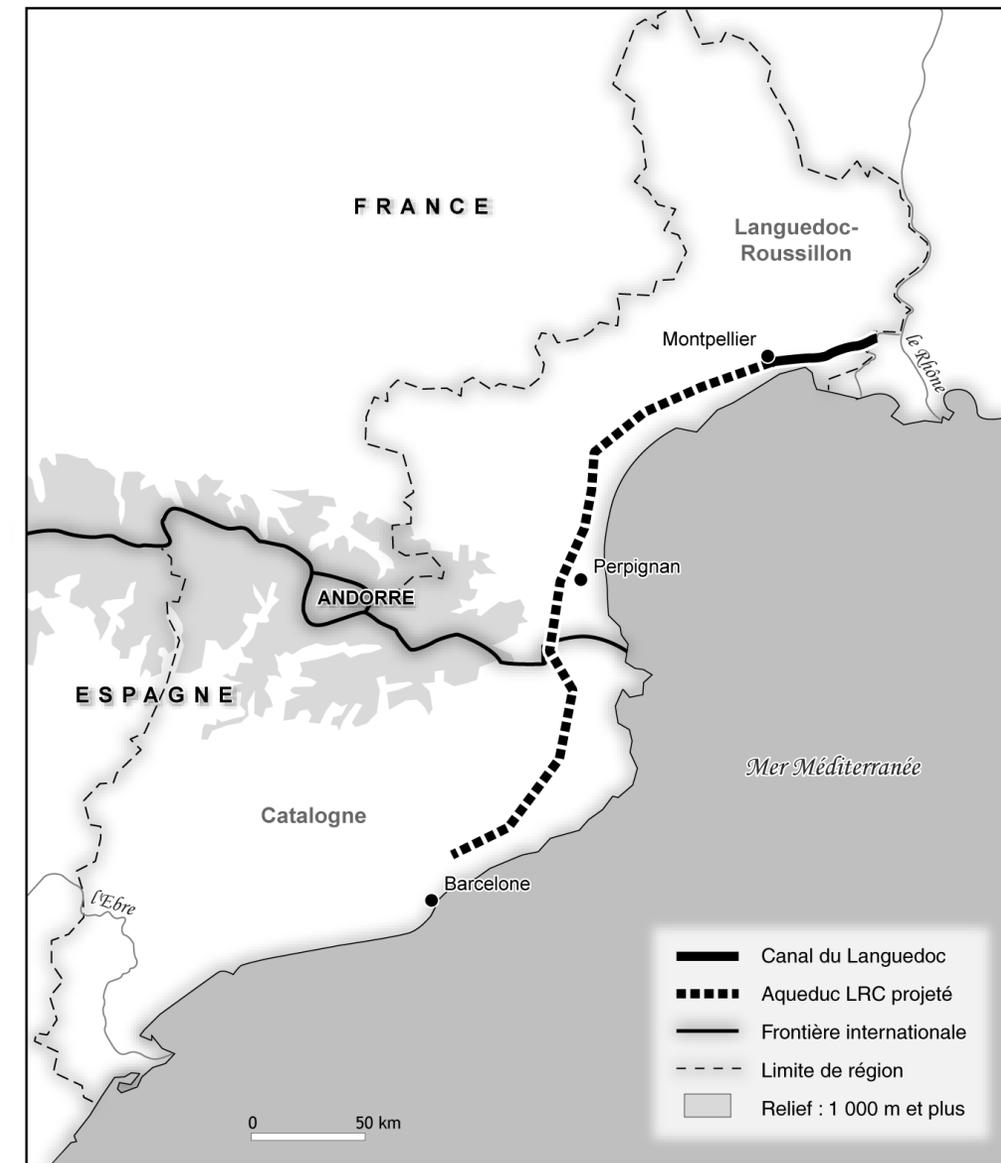
Opposition croissante d'acteurs environnementalistes; d'associations de contribuables espagnols

Alternative 1: accroître le recyclage ; bonifier les techniques d'irrigation dans la vallée de l'Èbre ; bonifier les structures d'usage en ville (particuliers, institutions, entreprises)

Critique: suppose un plan d'action avec plusieurs acteurs dont les effets se font sentir sur le long terme

Alternative 2 : usines de dessalement.

Figure 6.2 Le projet d'aqueduc Languedoc-Roussillon-Catalogne (LRC)



Exemples - Californie

Agriculture fortement encouragée et soutenue par les pouvoirs publics

Atout juridique – *prior appropriation*

Environnementalistes; villes et industrie réclament une meilleure répartition – l'agriculture consomme 80% de la ressource.

Poids du lobby agro-industriel

- Alternative: villes rachètent les droits des exploitants ou financent des travaux pour bonifier le rendement agricole, et récupèrent les volumes économisés

Critique: pourquoi payer pour une ressource commune ?

- Urgence climatique : quotas imposés par les pouvoirs publics



© Franck Vogel / Magazine GEO / GEO

Exemples – bassin de l'Indus

Traité de l'Indus en 1960 entre Inde et Pakistan pour le partage des affluents indiens du fleuve.

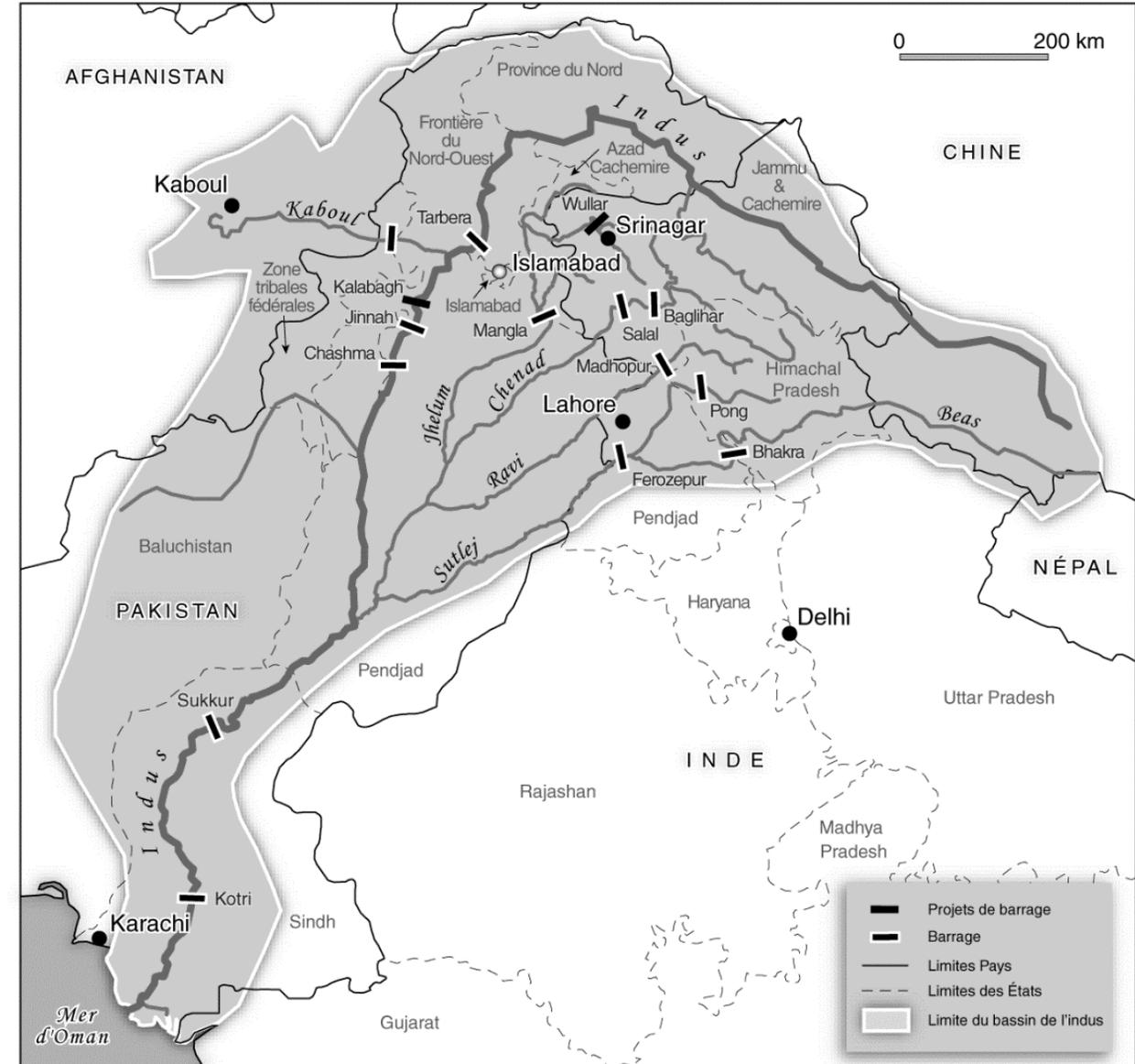
A survécu aux nombreuses guerres indo-pakistanaïses:
1947, 1965, 1971, 1999.

A survécu à la méfiance profonde entre les deux États

Le traité tient malgré l'état de guerre : prise de conscience?

A l'épreuve des CC ?

Fig. 9. Le bassin de l'Indus



Lasserre 2010

Source : Jürgen Clemens, << Le traité des eaux de l'Indus entre l'Inde et le Pakistan >>, Agriculture et développement rural, 1, 2005; RuppeeNews (Delhi); India Water Portal, www.indiawaterportal.org/

Exemple - le cas du Cauvery



Fleuve du sud de l'Inde
Aménagé dès la période britannique
en aval.

Depuis l'indépendance, frénésie de
construction de barrages et de
projets d'irrigation.

Le Tamil Nadu invoque des
arguments historiques ; le
Karnataka, le partage équitable.

De très violentes émeutes
récurrentes depuis 1990 – des
dizaines de morts

Exemple local – Montréal

Étalement urbain en Montréal :

- imperméabilisation -> moins d'infiltration, baisse des aquifères
- demande domestique accrue => concurrence pour l'eau
- Plainte des néo-urbains face aux odeurs/pollution de l'eau

Pourquoi ?

Modification dans les usages du territoire : expansion urbaine par ex. ; drainage de zones humides...

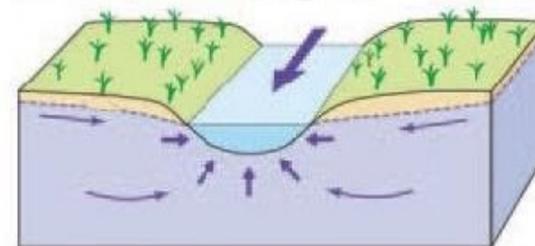
Drainage : perte de capacité de rétention d'eau ; diminution du débit des rivières à terme

Beloeil 2005/2017

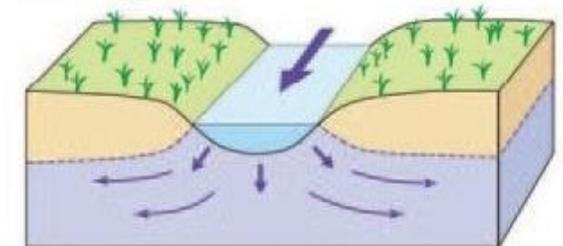


Radio-Canada

(a) Gaining stream



(b) Losing stream



Une pénurie rurale au Québec ?

Conflits croissants dans certaines régions ; rupture par rapport au cliché de l'abondance de l'eau au Québec

Irrigation en forte croissance, conséquence de stratégies d'adaptation :

- Réduire le risque de mauvaise récolte dans un contexte d'endettement des exploitations
- Pour réduire l'impact d'étés de plus en plus chauds et secs
- Contraintes sur les eaux de surface qui diminuent rapidement lors d'étés secs + limites aux prélèvements (contraintes environnementales, domestiques)
- Or, la ressource souterraine est mal inventoriée -> risque !

	Représentation	Pouvoir	Intérêt	Spatiaux
Pas de capacité d'adaptation				
Irruption rapide d'un nouvel acteur				
Attitude unilatérale				
Conflit multiscalair				
Dynamique de la disponibilité de la ressource / CC				

Exemple : les tensions dans le bassin du Nil

	Représentation	Pouvoir	Intérêt	Spatiaux
Faible capacité d'adaptation ?		X	X	
Irruption rapide d'un nouvel acteur	X	X		X
Attitude unilatérale		X		
Conflit multiscalaire		X		
Dynamique de la disponibilité de la ressource / CC			X	

Pièges conceptuels

- Notion d' « usage prioritaire »

La notion d'usage prioritaire est toute relative: selon les situations, on accordera par exemple davantage d'importance à un usage agricole ou à un usage industriel, ou domestique.

De même, on accordera une importance plus ou moins grande aux "usages environnementaux". Seule exception: besoins fondamentaux (alimentation/hygiène - pas la piscine !)

- La volonté de régler le conflit

Cas des conflits que les acteurs ne souhaitent pas véritablement résoudre:

- la situation de conflit présente pour un des acteurs un avantage par rapport à d'autres types de rapports de force,
- la perception du conflit est telle que les acteurs ne souhaitent pas entrer dans une démarche de négociation ou de compromis
- Croire en l'existence nécessaire de solutions techniques

Croyance que la technologie va forcément apporter une solution : barrage ; transfert ; dessalement ; usine de traitement...

La technologie peut apporter des éléments de réponse, mais pas toujours.



Marais du Nord. Ville de Québec

Merci !
Questions ?